

FORSKASTIC HOVEDLITT.

= PENSUM (Positiv Ansikelse)
= I NUTERLITT

ASBJØRN KJØNSTAD, ASLAK SYSE OG MORTEN KJELLAND

VELFERDSRETT I

GRUNNLEGGENDE RETTIGHETER, RETTSSIKKERHET OG TVANG

Innhold

KAPITTEL 1

Grunnbegreper og grunnprinsipper i velferdsretten 25

1.1 Begrepet velferdsrett 25

1.1.1 Innledning 25

1.1.2 Konkurransesamfunnet 26

1.1.3 Solidaritetsamfunnet 27

1.1.4 Mellom konkurransesamfunnet og solidaritetsamfunnet 27

1.1.5 Kjemtegen ved velferdsretten 28

1.1.6 Oversikt over innholdet i boka. Velferdsrett I og II 31

1.2 Hva velferdsretten omfatter 32

1.2.1 Trygderett 32

1.2.2 Helseret 33

1.2.3 Sosialrett 35

1.2.4 Opplæring 35

1.2.5 Arbeidsrett 36

1.2.6 Andre rettsområder av betydning for velferdsretten 37

1.3 Velferdslovgivningens verdigrunnlag 40

1.3.1 Innledning 40

1.3.2 Trygderett 40

1.3.3 Helseret 41

1.3.4 Sosialrett 42

1.3.5 Opplæring 43

1.3.6 Arbeidsrett 44

1.3.7 Generelt om formålsparagrafene 45

1.4 Administrering av velferdsrettak 46

1.4.1 Innledning 46

1.4.2 Storting og regjering 47

1.4.3 Departementer, direktorater og underliggende organer 48

1.4.3.1 Trygdetovgivning 48



GYLDENDAL
JURIDISK

| | | |
|---------|--|----|
| 1.4.3.2 | Helselovgivningen | 49 |
| 1.4.3.3 | Sosiallovgivningen | 49 |
| 1.4.3.4 | Opplysningslovgivningen | 51 |
| 1.4.3.5 | Arbeidsrettslig lovgivning | 51 |
| 1.4.4 | Regionale statlige enheter og fylkeskommune | 51 |
| 1.4.5 | Kommune | 52 |
| 1.4.6 | Private tjenesteytere | 53 |
| 1.4.7 | Nedertapspektivet | 56 |
| 1.5 | Finansiering av velferdstiltak | 56 |
| 1.5.1 | Staten | 56 |
| 1.5.2 | Folketrygden | 57 |
| 1.5.3 | Fylkeskommune | 59 |
| 1.5.4 | Kommune | 59 |
| 1.6 | Personkrets | 59 |
| 1.6.1 | Oversikt | 59 |
| 1.6.2 | Medlem i folketrygden | 60 |
| 1.7 | Rettslige og sosialpolitiske kjennetegn ved velferdstiltakene | 62 |
| 1.7.1 | Innledning | 62 |
| 1.7.2 | Naturalytelser, tjenester og penger | 62 |
| 1.7.3 | Ytelser til livsopphold, ytelser til å dekke spesielle behov og ytelser til å dekke ikke-økonomisk tap | 64 |
| 1.7.4 | Førebrygende tiltak, hjelp til selvhjelp og understøttelse | 65 |
| 1.7.5 | Korttidstelsler, ytelser i omstillingsperioder og langtidytelser | 67 |
| 1.7.6 | Integrering og segregering | 68 |
| 1.7.7 | Frivillighet (tilbud) og tvang | 69 |
| 1.7.8 | Gratis ytelser eller krav om motytelser | 71 |
| 1.7.9 | Universelle eller behovsprøvde ytelser | 72 |

KAPITTEL 2

| | |
|---|----|
| Rettighetstenkningen i velferdstretten | 75 |
| 2.1 Innledning | 75 |
| 2.2 Rettskildene i velferdstretten | 76 |
| 2.2.1 Innledning | 76 |
| 2.2.2 Grunnloven | 77 |
| 2.2.2.1 Generelt | 77 |
| 2.2.2.2 Grunnlovsbestemmelser av særlig betydning for velferdstretten | 78 |
| 2.2.2.3 Særlig om vern av trygderettigheter | 81 |
| 2.2.3 Internasjonale kilder | 85 |
| 2.2.3.1 Oversikt | 85 |
| 2.2.3.2 Menneskerettigheter | 86 |
| 2.2.3.3 EU/EØS-retten | 89 |
| 2.2.3.4 Andre lands rett | 93 |
| 2.2.4 Lovgivning | 93 |
| 2.2.5 Lovforarbeider og etterarbeider | 94 |
| 2.2.5.1 Forarbeider | 94 |
| 2.2.5.2 Etterarbeider | 95 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 2.2.6 | Forskrifter og deres forarbeider | 95 |
| 2.2.6.1 | Forskrifter til velferdslovgivning | 95 |
| 2.2.6.2 | Forarbeider til forskrifter | 96 |
| 2.2.7 | Rettspraksis | 97 |
| 2.2.7.1 | Generelt | 97 |
| 2.2.7.2 | Presiseringer for ulike deler av velferdstretten | 98 |
| 2.2.8 | «forvaltningsdomstolers» praksis | 101 |
| 2.2.8.1 | Trygderetten og dens praksis | 101 |
| 2.2.8.2 | Fylkesnemndene | 103 |
| 2.2.8.3 | Andre organer med et visst domstolspreg | 103 |
| 2.2.9 | Administrativ praksis | 104 |
| 2.2.10 | Administrative uttalelser | 105 |
| 2.2.11 | Rettsoppfatninger | 106 |
| 2.2.12 | Reelle hensyn | 106 |
| 2.3 | Rettighetsbegrepet i velferdstretten | 107 |
| 2.3.1 | Innledning | 107 |
| 2.3.2 | Rettigheter, verneregler og kontrollregler | 108 |
| 2.3.3 | Skillet mellom rettskrav og konkurranse om knappe ressurser | 109 |
| 2.3.4 | Analysmodell for om det foreligger en rettighet | 110 |
| 2.3.5 | Faste og vurderingspregede regler | 111 |
| 2.3.6 | Fordele og ulemper ved et rettighetsystem | 114 |
| 2.4 | Rettsikkerhet | 115 |
| 2.4.1 | To hovedbetydninger av ordet rettsikkerhet | 115 |
| 2.4.2 | Materielle regler | 115 |
| 2.4.3 | Prosessuelle regler | 116 |
| 2.4.4 | Personelle regler | 116 |
| 2.4.5 | Kontrollorganer | 117 |
| 2.4.6 | Domstolskontroll | 117 |
| 2.4.7 | Rettsikkerhet må balanseres mot andre verdier | 118 |

KAPITTEL 3

| | | |
|---|---|-----|
| Opplyring, arbeid og arbeidsløshet | 123 | |
| 3.1 Innledning | 123 | |
| 3.1.1 | Om relasjonen mellom opplæring og arbeid | 123 |
| 3.1.2 | Opplæring og arbeid. Formål og lovgrunnlag | 125 |
| 3.1.3 | Framstillingen videre | 127 |
| 3.2 | Menneskerettslige og grunnlovsmessige krav til lovgivningen | 128 |
| 3.2.1 | Menneskerettighetene og retten til opplæring | 128 |
| 3.2.2 | Menneskerettighetene og retten til arbeid | 130 |
| 3.2.3 | Om retten til opplæring i Grunnloven | 131 |
| 3.2.4 | Om retten til arbeid i Grunnloven | 133 |
| 3.3 | Retten til opplæring | 135 |
| 3.3.1 | Allment om opplæringsretten. Opplæringsloven | 135 |
| 3.3.1.1 | Rett og plikt til grunnskoleundervisning | 135 |
| 3.3.1.2 | Rett til videregående opplæring | 137 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 3.3.1.3 | Valg av opplæringspråk. Tegnspråk mv. | 137 |
| 3.3.1.4 | Ansvar for opplæring og opplæringsinnhold. | 138 |
| 3.3.2 | Opplæring før skolepliktig alder. Barnhegernet. | 139 |
| 3.3.3 | Retten til tilrettelagt undervisning og spesialundervisning. | 141 |
| 3.4 | Retten til arbeid. | 143 |
| 3.4.1 | Innledning. | 143 |
| 3.4.2 | Arbidsmarkedsloven og Arbeids- og velferdsetaten (Nav). | 144 |
| 3.4.3 | Arbeidsformidling og arbeidsmarkedsstiftak. | 146 |
| 3.4.4 | Arbidsmarkedsstiftak og andre tiltak for personer med nedsett funksjonsevne. | 148 |
| 3.4.5 | Retten til trygdeytelser ved ulike atfergstiltak. | 150 |
| 3.4.6 | Krav til tilrettelegging av arbeidsplassen. Diskrimineringsvern. | 152 |
| 3.5 | Dagpenger under arbeidsløshet. | 154 |
| 3.5.1 | Innledning. | 154 |
| 3.5.2 | Tidsbegrensning av ytelsen. | 155 |
| 3.5.3 | Vilkår om tap av arbeidsinntekt og arbeidstid. | 155 |
| 3.5.4 | Krav til tidligere inntekt (kvalifikasjonskravet). | 156 |
| 3.5.5 | Grunnleggende krav til arbeidssøkeren. | 157 |
| 3.5.5.1 | Øversikt over vilkårene. | 157 |
| 3.5.5.2 | Vedkommende må være «arbeidsfør». | 157 |
| 3.5.5.3 | Vedkommende må være «reell arbeidssøker». | 158 |
| 3.5.5.4 | Vedkommende må være tilnærmet Nav. | 160 |
| 3.5.5.5 | Vedkommende må være tilnærmet Nav. | 160 |
| 3.5.6 | Forlenging ventetid og tidsbegrenset bortfall av dagpenger («avstengning»). | 160 |
| 3.5.7 | Vilkår om søknad. Ventetid. | 162 |
| 3.5.8 | Bortfall av retten til dagpenger. | 162 |
| 3.5.9 | Dagpengenes størrelse. | 163 |
| 3.5.10 | Utrulling ved delvis arbeidsløshet. | 165 |
| 3.5.11 | Avbrudd i dagpengeperioden. | 165 |
| 3.5.12 | Utbetalingsregler. Misbruk. | 166 |
| 3.5.13 | Klagerregler og overprøvningsmuligheter. | 167 |

KAPITTEL 4

Helse- og omsorgstjenester fra kommunen

| | | |
|-------|---|-----|
| 4.1 | Innledning. | 171 |
| 4.1.1 | Nv/avgivning om helse- og omsorgstjenester fra 2012. | 171 |
| 4.1.2 | Krettinger og behov. | 172 |
| 4.1.3 | Begrepsbruk. | 173 |
| 4.1.4 | Plan for framstillingen videre. | 174 |
| 4.2 | En oversikt over kommunens plikter etter helse- og omsorgstjenesteloven. | 174 |
| 4.2.1 | Lovens formål og virkeområde. | 174 |
| 4.2.2 | Helse- og omsorgstjenestens generelle oppgaver og tjenester. | 175 |
| 4.2.3 | Særlige oppgaver tillagt den kommunale helse- og omsorgstjenesten. | 177 |
| 4.2.4 | Særlig om kommunens ansvar for boliger til vanskeligstilte. | 177 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 4.2.4.1 | Utgangspunktet: En medvirkingsbestemmelse. | 177 |
| 4.2.4.2 | Et «rett til bolig» en menneskerett? | 178 |
| 4.2.4.3 | Beligpolitiske utfordringer. | 179 |
| 4.2.4.4 | Bolig for personer med funksjonsnedsettelser. | 180 |
| 4.3 | Rett til helse- og omsorgstjenester. | 181 |
| 4.3.1 | Innledning og rettskilder. | 181 |
| 4.3.2 | Rett til øyeblikkelig helse- og omsorgstjenest. | 183 |
| 4.3.3 | Rett til nødvendig helse- og omsorgstjenest. | 185 |
| 4.3.4 | Prioriteringsvalg for kommunale helse- og omsorgstjenester. | 187 |
| 4.3.5 | Rett til fastlege. | 188 |
| 4.4 | Krav om et tilstrekkelig og forsvarlig tjenestetilbud. | 189 |
| 4.4.1 | Innledning. | 189 |
| 4.4.2 | Kommunale «skal»-tjenester. | 190 |
| 4.4.3 | Samordning av tjenestetilbud. | 194 |
| 4.4.3.1 | Innledning. | 194 |
| 4.4.3.2 | Individuell plan. | 194 |
| 4.4.3.3 | Koordinering av tjenestetilbudet. | 195 |
| 4.4.4 | Brukermedvirkning, BPA og valg av tjenesteform. | 197 |
| 4.4.4.1 | Innledning. | 197 |
| 4.4.4.2 | Rett til tjenesteformen BPA. | 198 |
| 4.4.4.3 | Rett til sykehjems plass? | 200 |
| 4.4.5 | Omsorgstjenest og annen pårørendestøtte. | 201 |
| 4.4.6 | Krav til forsvarlighet og kvalitetforbedring. | 203 |
| 4.5 | Hvor skal tjenestene ytes? | 205 |
| 4.5.1 | Innledning. | 205 |
| 4.5.2 | Hvor sterkt står retten til hjemmebaserte tjenester? | 206 |
| 4.5.3 | Hvor «fritt» står en tjenestemottaker til å flytte til ny kommune? | 207 |
| 4.6 | Finansiering av helse- og omsorgstjenester. | 210 |
| 4.6.1 | Kort om finansiering av helse- og omsorgstjenester. | 210 |
| 4.6.2 | Samhandlingsreformen og kommunale oppgaver. | 212 |
| 4.7 | Vederlag for helse- og omsorgstjenester. | 213 |
| 4.8 | Saksbehandlings- og klagerregler. | 215 |
| 4.8.1 | Innledning. | 215 |
| 4.8.2 | Forsvaringslovens anvendelse. | 215 |
| 4.8.3 | Klage på vedtak om tjenester. | 217 |
| 4.8.4 | Domsstøpsprøving. | 219 |

KAPITTEL 5

Spesialisthelsetjenester

| | | |
|-------|--|-----|
| 5.1 | Innledning. | 223 |
| 5.2 | Hovedhensyn. | 223 |
| 5.3 | Historiske linjer. | 226 |
| 5.3.1 | Rettsliggjøring av velferdstjenestet. | 226 |
| 5.3.2 | Fra endimensjonalitet til tredimensjonalitet. | 226 |
| 5.4 | Generelt om rett til nødvendige spesialisthelsetjenester. | 228 |

| | | |
|-------------------------------------|---|-----|
| 5.4.1 | Rettigheitsubjelker og pliktsubjelker | 228 |
| 5.4.2 | Nødvendighetsvurderingen – de tre elementene | 229 |
| 5.4.2.1 | Oversikt | 229 |
| 5.4.2.2 | Pasientens behov | 230 |
| 5.4.2.3 | Fornøyet nytte av helsehjelpen | 231 |
| 5.4.2.4 | Forholdsmessighetsprinsippet | 232 |
| 5.4.2.5 | Helsevurdering: Kriterienss relativitet | 233 |
| 5.4.3 | Fastsettelse av den konkrete helsehjelpen | 233 |
| 5.4.4 | Frister – et flersporet system | 235 |
| 5.5 | Presiseringer for utvalgte typer rettigheter | 237 |
| 5.5.1 | Rett til vurdering | 237 |
| 5.5.2 | Rett til fornyet vurdering («second opinion») | 239 |
| 5.5.3 | Rett til valg av behandlingssted | 240 |
| 5.5.4 | Rett til individuell plan | 242 |
| 5.5.5 | Rett til syketransport | 243 |
| 5.5.6 | Rett til aborttinger | 245 |
| 5.5.7 | Rett til smittevern hjelp | 245 |
| 5.5.8 | Andre særlover | 246 |
| 5.6 | Saksbehandling og klage | 247 |
| KAPITTEL 6 | | |
| Sykdomsbaserte trygdeytelser | | |
| 6.1 | Innledning | 253 |
| 6.2 | To fellesvilkår | 254 |
| 6.2.1 | Det medisinske vilkåret | 254 |
| 6.2.1.1 | Generelt | 254 |
| 6.2.1.2 | Presiseringer av sykdomsbegrepet | 256 |
| 6.2.1.3 | Et relativt sykdomsbegrep: Diagnostiser og symptomteori | 259 |
| 6.2.2 | Årsakskrav | 259 |
| 6.2.2.1 | Et dobbelt årsakskrav | 259 |
| 6.2.2.2 | Forholdet til medvirkningsreglene | 261 |
| 6.2.3 | Bevis | 261 |
| 6.3 | Sykpennger | 262 |
| 6.3.1 | Innledning | 262 |
| 6.3.2 | Vilkår | 263 |
| 6.3.2.1 | Tilknyting | 263 |
| 6.3.2.2 | Alder | 264 |
| 6.3.2.3 | Sykdom eller skade | 264 |
| 6.3.2.4 | Arbeidsuførhet | 266 |
| 6.3.2.5 | Årsakskrav: Avdempet hovedsaksliære | 267 |
| 6.3.2.6 | Aktivitetstilsk | 268 |
| 6.3.3 | Urmåling | 268 |
| 6.3.3.1 | Arbeidsakrere | 268 |
| 6.3.3.2 | Selvsendig næringsdrivende | 271 |
| 6.3.3.3 | Frlansere | 272 |
| 6.4 | Arbeidsavklaringspennger | 274 |

| | | |
|--|--|-----|
| 6.4.1 | Innledning | 274 |
| 6.4.2 | Vilkår | 275 |
| 6.4.2.1 | Tilknyting | 275 |
| 6.4.2.2 | Alder | 276 |
| 6.4.2.3 | Sykdom, skade eller lyte | 276 |
| 6.4.2.4 | Arbeidsuførhet | 278 |
| 6.4.2.5 | Årsakskrav: Vessentlighetsliære | 280 |
| 6.4.2.6 | Aktivitetstilsk | 281 |
| 6.4.3 | Urmåling – arbeidsavklaringspengens størrelse | 284 |
| 6.4.4 | Særregler om «venteperioder» | 285 |
| 6.5 | Uføretygd | 285 |
| 6.5.1 | Innledning | 285 |
| 6.5.2 | Vilkår | 286 |
| 6.5.2.1 | Tilknyting | 286 |
| 6.5.2.2 | Alder | 287 |
| 6.5.2.3 | Sykdom, skade eller lyte | 287 |
| 6.5.2.4 | Nedsatt inntektsevne | 288 |
| 6.5.2.5 | Årsakskrav: Tradisjonell hovedsaksliære | 289 |
| 6.5.2.6 | Aktivitetstilsk | 290 |
| 6.5.3 | Urmåling | 291 |
| 6.6 | Yrkesskadetrygd og særfordeler | 293 |
| 6.7 | Behandling, klage og domstolskontroll | 298 |
| 6.7.1 | Sentrale aktører og trinn i saksbehandling | 298 |
| 6.7.2 | Overprøving av avgjørelser | 299 |
| 6.8 | Kort om bevis | 301 |
| KAPITTEL 7 | | |
| Trygdeytelser på bakgrunn av barneomsorg og familierforhold | | |
| 7.1 | Innledning | 305 |
| 7.2 | Ytelser ved gravdret, fødsel og adopsjon | 306 |
| 7.2.1 | Innledning | 306 |
| 7.2.2 | Foreldrepennger | 308 |
| 7.2.2.1 | Generelle vilkår for rett til foreldrepennger | 308 |
| 7.2.2.2 | Stønadsperioden ved fødsel | 310 |
| 7.2.2.3 | Stønadsperioden ved adopsjon | 313 |
| 7.2.2.4 | Urmåling av foreldrepennger | 314 |
| 7.2.2.5 | Fedrekvotere | 315 |
| 7.2.2.6 | Mødrkvotere | 317 |
| 7.2.2.7 | Gradder uttak og utsatt stønadsperiode | 318 |
| 7.2.2.8 | Enslig mor eller far med omsorg | 320 |
| 7.2.3 | Engangstønnd ved fødsel og adopsjon | 320 |
| 7.2.4 | Svangertskapspennger | 321 |
| 7.2.5 | Andre stønnder forbundet med svangerskap, fødsel og adopsjon | 322 |
| 7.2.6 | Fører foreldrepenngerene till eldre førstegangsfødende? | 323 |
| 7.3 | Ytelser till enslig mor eller far | 324 |

| | | |
|--|---|-----|
| 7.3.3 | Innledning | 324 |
| 7.3.2 | Vilkar for rett til ytelser etter ftrl. kap. 15 | 325 |
| 7.3.2.1 | Aleoneomsorg for barn | 325 |
| 7.3.2.2 | Barnes alder | 326 |
| 7.3.2.3 | Omsoingspensjonens sivilstand, formøtt og i praksis | 327 |
| 7.3.2.4 | Tilknytning til Norge | 329 |
| 7.3.2.5 | Krav om yrkesrettet aktivitet | 330 |
| 7.3.3 | Overgangsstønnad | 332 |
| 7.3.3.1 | Vilkar for overgangsstønnad | 332 |
| 7.3.3.2 | Utråning av overgangsstønnad | 333 |
| 7.3.3.3 | Akkortning av overgangsstønnad | 334 |
| 7.3.4 | Tilleggsstønnader for foreldre i utdanning eller som er arbeidssøkere | 336 |
| 7.3.5 | Stønad til barnetilsyn når i arbeid | 337 |
| 7.3.6 | Misbruk og sanksjonsregler i ftrl. kap. 15 | 339 |
| 7.3.7 | Utviklingsstøkk i antallet stønadsottakere og deres økonomi | 340 |
| 7.3.8 | Rettspolitiske vurderinger | 343 |
| 7.4 | Barnetrygd | 344 |
| 7.4.1 | Innledning | 344 |
| 7.4.2 | Hvem har rett til barnetrygd? | 344 |
| 7.4.3 | Barnetrygdens størrelse | 346 |
| 7.5 | Kontantstøtte | 347 |
| 7.5.1 | Innledning | 347 |
| 7.5.2 | Vilkar for kontantstøtte | 348 |
| 7.5.3 | Kontantstøttens størrelse og utbetaling | 350 |
| 7.5.4 | Rettspolitiske synspunkter | 351 |
| 7.6 | Ytelser til etterlatte | 353 |
| 7.6.1 | Innledning | 353 |
| 7.6.2 | Ytelser til gjenvlevende ektefelle | 353 |
| 7.6.2.1 | Vilkar | 353 |
| 7.6.2.2 | Etterlattepensjon | 354 |
| 7.6.3 | Barnepensjon | 356 |
| KAPITTEL 8 | | |
| Inntektskiring ved høy alder | | |
| 8.1 | Innledning | 359 |
| 8.2 | Oversett over pensjonsordninger | 360 |
| 8.2.1 | De tre hovedordningene | 360 |
| 8.2.2 | Folketrygdens alderspensjon | 362 |
| 8.2.3 | Tjenestepensjon | 365 |
| 8.2.3.1 | Privat sektor | 365 |
| 8.2.3.2 | Offentlig sektor | 370 |
| 8.2.4 | Individuelle pensjoner | 372 |
| 8.3 | Nærmere om folketrygdens nye alderspensjon | 373 |
| 8.3.1 | Grunnbegreper | 373 |
| 8.3.2 | Oppfølging av pensjonsrettigheter | 375 |
| 8.3.2.1 | Garantipensjon | 375 |
| 8.3.2.2 | Inntektspensjon | 376 |
| 8.3.3 | Samordning | 377 |
| 8.4 | Nærmere om tre andre folketrygdordninger | 378 |
| 8.4.1 | Den «gamle» alderspensjonsordningen | 378 |
| 8.4.1.1 | Grunnpensjon | 378 |
| 8.4.1.2 | Tilleggspensjon | 379 |
| 8.4.1.3 | Særligg | 381 |
| 8.4.1.4 | Forsørgertillegg | 382 |
| 8.4.1.5 | Nivåskilning gjennom minstepensjon | 385 |
| 8.4.2 | Den reviderte alderspensjonsordningen | 386 |
| 8.4.2.1 | Pensjonselmentene | 386 |
| 8.4.2.2 | Nivåskilning gjennom minste pensjonsnivå | 387 |
| 8.4.3 | Den kombinerte alderspensjonsordningen | 388 |
| 8.5 | Beregningstekniske regler | 389 |
| 8.5.1 | Levealderjustering og fleksible uttak | 389 |
| 8.5.2 | Indeksregulering | 391 |
| 8.5.3 | Omregulering | 392 |
| 8.5.4 | Samordning med helsefønester | 392 |
| 8.6 | Eksport av alderspensjon | 393 |
| 8.7 | Særregler ved yrkesskader | 394 |
| KAPITTEL 9 | | |
| Fattigdomsbekjempelse, økonomisk sosialhjelp og kvalifiseringsprogram | | |
| 9.1 | Innledning | 399 |
| 9.2 | Oversett og historisk tilbakeblikk: Menneskerettigheter | 401 |
| 9.2.1 | Historikk og fattigdomsgrensar | 403 |
| 9.2.2 | Menneskerettigheter | 403 |
| 9.2.3 | Grunnlovbestemmelser | 405 |
| 9.3 | Dagens fattigdomsbekjempelse | 406 |
| 9.3.1 | Regjeringens overordnede politikk | 406 |
| 9.3.2 | Pensjonsinntektene har økt vesentlig mer enn sosialhjelpen | 407 |
| 9.3.3 | Hvem er fattige, og hvem mottar sosialstønad? | 408 |
| 9.4 | Økonomisk rådgivning, frivillig og tvungen gjeldsordning | 410 |
| 9.5 | Reglene om økonomisk sosialhjelp | 411 |
| 9.6 | Stønad til livsopphold – rettskravsbestemmelsen | 412 |
| 9.6.1 | Innledning | 412 |
| 9.6.2 | Begrepet livsopphold | 413 |
| 9.6.3 | Utgifter til livsopphold skal primært dekkes ved arbeid eller på annen måte | 414 |
| 9.6.4 | Stønadsnivået | 416 |
| 9.6.4.1 | Individuell behandling og retningslinjer for stønadsnivået | 416 |
| 9.6.4.2 | Forsvaret og selvhjelpenhet | 418 |
| 9.6.4.3 | Opholdskommunens ansvar | 421 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 9.6.5 | Formen på stønaden | 422 |
| 9.6.6 | Utbetaling av stønaden | 423 |
| 9.6.7 | Løngtidsmottaker av økonomisk stønad | 424 |
| 9.6.8 | Rettslaget – rettsanvendelseskjønn eller fritt forvalningskjønn? | 425 |
| 9.7 | Sosialhjelp i særlige tilfeller – etter skjønn | 427 |
| 9.8 | Vilkår for økonomisk stønad | 429 |
| 9.8.1 | Innledning | 429 |
| 9.8.2 | Hovedreglene om vilkår | 430 |
| 9.8.3 | Aktivitetsplikt for personer under 30 år | 432 |
| 9.8.4 | Utnøk fra aktivitetsplikt ved «tungveidende grunner» | 433 |
| 9.8.5 | Konsekvenser av vilkårsbrudd | 434 |
| 9.9 | Kvalifiseringsprogram og kvalifiseringsstønad | 435 |
| 9.9.1 | Innledning | 435 |
| 9.9.2 | Kvalifiseringsprogram | 436 |
| 9.9.3 | Kvalifiseringsstønad | 439 |
| 9.9.4 | Rettspolitiske vurderinger | 440 |
| 9.10 | Midlertidig botilbud for den som trenger det | 441 |
| 9.11 | Mulige følger av å gi uriktige opplysninger | 444 |
| 9.12 | Klage over vedtak | 445 |
| 9.12.1 | Hvilke vedtak kan påklages? | 446 |
| 9.12.2 | Klageorgan og klageorganets kompetanse | 446 |
| 9.12.3 | Rettsligspræg og domstolsprøving | 447 |

KAPITTEL 10

| | | |
|---|--|-----|
| Tvangshjemler og tvangsbruk i velferdretten | 451 | |
| 10.1 Sosial kontroll og bruk av tvang | 451 | |
| 10.1.1 Innledning | 451 | |
| 10.1.2 | Plan for framstillingen i dette kapittel | 452 |
| 10.2 | Om rettigheter, verneverger og kontrollregler | 453 |
| 10.2.1 | Innledning | 453 |
| 10.2.2 | Overordnede verdier når interessene til «vake» grupper skal ivaretas | 454 |
| 10.2.3 | Verneverger | 456 |
| 10.2.4 | Kontrollregler | 458 |
| 10.3 | «Skjult tvang» I lovgivningen. Velferdstatens to ansikter | 459 |
| 10.4 | Legaltisprinsippet som skranke for tvangsbruk. Begrunnelsene for tvangshjemler | 461 |
| 10.4.1 | Legaltisprinsippet | 461 |
| 10.4.2 | Begrunnelser for tvangshjemler i velferdsløvgivningen | 461 |
| 10.4.3 | Øversikt over tvangshjemlene i velferdsløvgivningen | 463 |
| 10.5 | Menneskerettigheter som beskytter den personlige integritet | 464 |
| 10.5.1 | Menneskerettighetenes stilling i norsk rett | 464 |
| 10.5.2 | Den europeiske menneskerettskonvensjonen | 465 |
| 10.5.3 | FN-konvensjonen om sivile og politiske rettigheter | 470 |

| | | |
|-----------|--|-----|
| 10.5.4 | FN-konvensjonen om økonomiske, sosiale og kulturelle rettigheter | 471 |
| 10.5.5 | FN-konvensjonen om barns rettigheter | 471 |
| 10.5.6 | FN-konvensjonen om funksjonshemmedes rettigheter | 473 |
| 10.5.7 | Folkerettslige rekommandasjoner | 474 |
| 10.6 | Psykisk helsevernloven | 475 |
| 10.6.1 | Den viktigste helseloven som griper inn i borgernes frihet | 475 |
| 10.6.2 | Historikler | 476 |
| 10.6.3 | Rettskilder | 477 |
| 10.6.4 | Lovens alminnelige bestemmelser | 479 |
| 10.6.5 | Frivillig psykisk helsevern | 480 |
| 10.6.5.1 | Innledning | 480 |
| 10.6.5.2 | Frivillig inngivelse uten vilkår | 480 |
| 10.6.5.3 | Frivillig inngivelse med vilkår om tilbakehold | 482 |
| 10.6.5.4 | Et modifisert konverneringsforbud | 484 |
| 10.6.6 | Tvingen observasjon | 485 |
| 10.6.7 | Etablering av tvungen psykisk helsevern | 487 |
| 10.6.7.1 | Innledning | 487 |
| 10.6.7.2 | Grunnvilåret «alvorlig sinnslidelse» | 489 |
| 10.6.7.3 | Minst ett lovretet tillegsvilkar må foreligge. Dødfall av samtykkekompetanse | 491 |
| 10.6.7.4 | Tvungen psykisk helsevern må framstå som det «minste inngreps» | 494 |
| 10.6.7.5 | Faglige og materielle krav ved tvungen psykisk helsevern | 495 |
| 10.6.7.6 | Krav om en skjønnmessig helsevurdering | 496 |
| 10.6.7.7 | Prosessuelle krav ved etablering av tvungen psykisk helsevern | 500 |
| 10.6.7.8 | Pasientens rett til informasjon og rett til individuell plan | 502 |
| 10.6.7.9 | Strengt krav til vedtakets utforming og begrunnelse | 503 |
| 10.6.7.10 | Kravet om regelmessige kontrollundersøkelser av tvangsinlagte pasienter | 503 |
| 10.6.8 | Kontrollkomisjonens overprøving av vedtak om tvangsbruk | 503 |
| 10.6.9 | Tvangsmidler og tvangsbehandling under institusjonsopphold | 505 |
| 10.6.9.1 | Innledning | 505 |
| 10.6.9.2 | Tvangsmidler | 506 |
| 10.6.9.3 | Tvangsbehandling | 508 |
| 10.6.10 | Pasienters personlige integritet skal ivaretas | 511 |
| 10.7 | Tvangshjemler og tvangsbruk i Barnevernet | 512 |
| 10.7.1 | Innledning | 512 |
| 10.7.2 | Onsogsovertakelse og fratakelse av foreldreansvaret | 513 |
| 10.7.2.1 | Innledning | 513 |
| 10.7.2.2 | Vilkår for onsogsovertakelse | 514 |
| 10.7.2.3 | Plaseringsalternativer | 517 |
| 10.7.2.4 | Samarbeidsplanene | 518 |
| 10.7.2.5 | Fratakelse av foreldreansvaret. Adopsjon etter barnevernloven | 519 |
| 10.7.2.6 | Forbud mot å ta barn under barnevernet ut av Norge | 521 |
| 10.7.3 | Institusjonsplassing av barn med atferdsansaker | 522 |
| 10.7.4 | Tvangsplassing som vern mot menneskehandel | 525 |
| 10.7.4.1 | Innledning | 525 |

| | |
|--|------------|
| 10.7.4.2 Inngrepsjener mot menneskehandel | 525 |
| 10.7.5 Bruk av tvang i barnevernssituasjoner | 527 |
| 10.8 Tvangsjener overfor rusmiddelavhengige etter helse- og omsorgstjenesteloven | 531 |
| 10.8.1 Innledning | 531 |
| 10.8.2 Samtykke til tilbakehold – hovedregelen om tvangsbruk | 534 |
| 10.8.3 Tilbakehold i institusjon uten eget samtykke | 535 |
| 10.8.4 Tilbakehold av gravide rusmiddelavhengige | 537 |
| 10.8.5 Bruk av tvang i institusjoner for rusmiddelavhengige | 539 |
| 10.9 Prosessuelle bestemmelser for tvangsvedtak fattet av fylkesnemnder | 541 |
| 10.9.1 Kort om fylkesnemndene | 541 |
| 10.9.2 Fylkesnemndenes myndighetsområde | 542 |
| 10.9.3 Fylkesnemndenes sammensetning og arbeidsmåte | 543 |
| 10.10 Rettslige overprøvmingsmuligheter ved tvangsvedtak | 545 |
| 10.10.1 Vedtak om tvangsinleggelse og retensjon i psykisk helsevern ... | 545 |
| 10.10.2 Erstatningssøknad ved feilbehandling av psykisk sykdom | 546 |
| 10.10.3 Rettslig overprøving av fylkesnemndenes vedtak | 547 |
| 10.11 Går samfunnet mot større eller mindre grad av tvangsbruk? | 549 |
| Literatur, registre mv. | 553 |
| Forkortelser | 554 |
| Norske lovforkortelser | 554 |
| Andre forkortelser | 555 |
| Lovforarbeider | 557 |
| Norges offentlige utredninger | 557 |
| Odelstingsproposisjoner og andre lovproposisjoner | 559 |
| Innstillinger til Odelstinget og andre lovinstillinger | 563 |
| Stortingsdokumenter utenfor lovbehandling | 564 |
| Stortingsmeldinger | 564 |
| Stortingsproposisjoner | 565 |
| Innstillinger til Stortinget | 565 |
| Høringsnotater mv. | 566 |
| Rundskriv fra departementer og direktorater | 567 |
| Litteratur | 568 |
| Lovregister | 578 |
| Konvensjonsregister | 589 |
| Domsregister | 591 |
| Stikkord | 595 |