

UENIGHETSPROTOKOLL

Sak 403 Organisering av SA5 (Forskningsavdelingen, Kommunikasjonsavdelingen, Studieavdelingen, Organisasjons- og personalavdelingen, Økonomi- og planavdelingen)

5. mars 2013 kl. 11.00 til 13.45 og 7. mars 2013 kl. 10.00 til 11.00 ble det holdt forhandlingsmøte etter hovedavtalens §13 pkt. 2 A mellom Universitetet i Oslo og Parat, NTL, Akademikerne og Forskerforbundet

Til stede på ett eller begge møter:

Fra tjenestemannsorganisasjonene

Ole Martin Nodenes (Parat), Jorunn Yttri (Parat), Nils Petter Bergersen (Parat), Andreas Christensen (FF), Kristian Mollestad (FF), Gun Hafsaas (FF), Ulrik Sverdrup (NTL), Ellen Dalen (NTL), Heidi H Sørli (NTL), Finn K Hansen (Akademikerne), Christer Wiik Aram (Akademikerne)

Fra Universitetet i Oslo

Gunn-Elin Aa Bjørneboe, Ragnhild H. Hennem, Ingar Pettersen, Anita Sandberg, Jenny Nornes, Irene Sandlie, Trond Holden, Wenche Hanneborg

Som grunnlag for forhandlinger la universitetsdirektøren frem utkast til notat til universitetsstyret, med forslag om at:

- Det opprettes en enhet for lederstøtte inn mot universitetsledelsen
- Det opprettes en enhet for administrative støttetjenester til hele UiOs organisasjon, med to servicegrupper, hhv fellestjenesten og intern administrasjon

Organisering av øvrige deler av SA5 foreslås videre analysert.

Forslaget tilsvarer skisse til modell 2 i «Plangrupperapport for organisering av SA»

Universitetsdirektør Gunn-Elin Aa Bjørneboe ledet forhandlingene.

Etter det første forhandlingsmøte 5. mars utarbeidet universitetsdirektøren et justert styrenotat, for å imøtekomme en del innspill fra organisasjonene. Tjenestemannsorganisasjonene bekreftet i påfølgende møte 7. mars at endringene i notatet svarer ut en del problemstillinger, men at de likevel ikke fant grunnlag for å gi tilslutning til universitetsdirektørens forslag om valg av modell 2.

Organisasjonene ønsket at saken trekkes fra universitetsstyrets møte 12. mars, og utsettes i påvente av ytterligere utredning. Universitetsdirektøren opprettholdt sitt forslag slik det fremgår av notat til styret fremlagt 7. mars, og konkluderte til slutt med at det foreligger uenighet mellom partene.

Partene har følgende kommentarer til uenighetsprotokollen:

Protokolltilførsel fra tjenestemannsorganisasjonene

Organisasjonene støtter ikke universitetsdirektørens forslag om organisatoriske endringer i SA5 som er fremlagt til styremøtet 12. mars 2013. Det vil være dramatisk dersom universitetsstyret fatter et vedtak som går på tvers av alle organisasjonenes standpunkt i denne saken som er forhandlingsgjenstand etter Hovedavtalens § 13, nr. 2a.

Årsaken til at organisasjonene ikke kan støtte det fremlagte forslaget er hovedsakelig understående punkter:

Organisasjonene ser ikke at hovedutfordringene skissert opp i mandatet for IHR-prosessen ved UiO løses i den modellen for SA5 som er lagt fram. Vi ønsker en prosess og en modell som faktisk når målsetningene i IHR-arbeidet, dvs. styrket primærvirksomhet ved UiO og en bedre arbeidshverdag for de ansatte.

Organisasjonene mener at det ikke er gjort rede for hvordan innføring av modell 2 vil styrke primærvirksomheten ved UiO på institutter og fakulteter.

Organisasjonene tar på alvor de motforestillinger til et forhastet vedtak vi har fått fra våre medlemmer. Bekymringsmeldingene vi har fått fra våre medlemmer er av en annen art enn de vi normalt mottar ved omorganiseringer. Medlemmene kan ikke se at den foreslåtte modellen svarer på de problemene man ønsker å løse.

Organisasjonene er, på linje med våre medlemmer, bekymret for at fagligheten i det arbeidet som utføres i de sentraladministrative avdelingene blir skadelidende, også for fakulteter og enheter. Det er flere gjennomgående risikoer som ikke svares ut på en konkret nok måte til å kunne se at den nye modellen ikke skaper nye alvorlige problemer. Forslaget ivaretar for eksempel ikke alle funksjonene i Sentraladministrasjonen. Blant annet foreslås det å oppheve OPA og ØPA uten å gjøre rede for hvor alle funksjonene skal plasseres i den nye organisasjonen. Dette gjelder Personalseksjonen, BHT og PØS.

Det fremlagte forslaget innebærer at man oppretter en strategisk lederstøtte før man har gjennomgått organiseringen av studie-, forsknings- og kommunikasjonsavdelingene. Dette betyr at man vil trekke ut strategiske funksjoner av de eksisterende avdelingene før man har gjort vurderingen av ny arbeidsorganisering i og mellom avdelingene. Dersom man mener alvor med at det ikke er konkludert med hensyn til ny modell for disse avdelingene, må man avvente endringene til vurderingene er ferdigstilt.

På linje med rektoratet mener organisasjonene at UiO ikke skal organiseres etter bestiller-utfører-modell eller gjennom byråkratiserende tjenesteavtaler.

Vi mener det må foretas en grundigere risiko- og konsekvensutredning av forslaget til modell, samt en redegjørelse for hvordan forslagene skal imøtekomme styrets bestilling fra oktober 2012.

Organisasjonene mener det er for tidlig å vedta en organisering av SA5 før man har vedtatt de andre forslagene som er ute på høring. Man kan ende opp med å måtte gjøre større endringer i organiseringen av SA5 på bakgrunn av disse. En nærmere utredning som skissert ovenfor vil ikke skape bekymring, men snarere styrke forankringen blant de ansatte.

Organisasjonene ønsker en bred medarbeiderinvolvering i det videre arbeidet, både i utrednings- og analysefasen.

Protokolltilførsel fra universitetsdirektøren

Universitetsdirektøren vil bemerke, at det konkrete forslaget til styret er avgrenset til overordnet organisatorisk struktur for hhv lederstøtte inn mot universitetsledelsen og administrative støttetjenester ut mot UiOs kjernevirksomhet. Som det fremgår av vedtaksforslaget er det lagt til grunn at øvrig organisering av SA5 skal analyseres videre.

Universitetsdirektøren kan ikke se at ytterligere utredning knyttet til forslaget om overordnet struktur for de to aktuelle enhetene vil tilføre noe nytt i forhold til å sikre et forsvarlig beslutningsgrunnlag. Utredningsarbeid i IHR har pågått kontinuerlig siden universitetsstyrets vedtak 22. juni 2010, og det fremlagte vedtaksforslaget er basert på et omfattende kartleggings- og dokumentasjonsgrunnlag. Gjennom hele prosessen har åpenhet, involvering og medvirkning vært grunnleggende premisser. Tjenestemannsorganisasjonene har vært løpende involvert gjennom møter etter hovedavtalen, og har i tillegg vært representert i ressurs- og plangrupper. Parallelt med det har representanter for personale på ulike organisatoriske nivåer deltatt i arbeidsgrupper og kartlegginger, det har vært arrangert allmøter, seminarer og møter internt på de enkelte enheter. Dokumenter har vært sendt på høring, samtidig som ansatte er oppfordret til å sende innspill til prosjektsekretariatet. Alle innspill er seriøst vurdert som ledd i forberedelse av et beslutningsgrunnlag og valg av løsning.

Av hensyn til personalet, som i snart 3 år har vært involvert i denne prosessen, er det nå behov for avklaring med hensyn til å følge opp den overordnede retning styret har valgt. Samtidig viser universitetsdirektøren til at prosessen med videre utforming av strukturer, funksjons- og oppgavefordeling fortsetter etter at overordnet organisering er fastlagt. I den forbindelse bekreftes det i styrenotatet at «*Informasjon som er samlet inn fra ansatte i kartlegginger i SA vil inngå i det videre arbeidet*».

Universitetsdirektøren vil for øvrig fremheve, at oppdraget er å levere et forslag til organisering som klargjør rolle- og ansvarfordeling mellom sentraladministrasjonen (SA) og enhetens brukere, samt internt i SA. Det er videre forutsatt at organisatorisk løsning skal baseres på «nærhetsmodell», og at brukerinteresser skal tillegges vekt. Samtidig skal modellen bidra til å styrke UiOs strategiske kraft og dedikerte ressurser til å følge opp ledelsens overordnede forvaltning og satsinger.

Disse premissene er lagt til grunn i universitetsdirektørens valg av modell 2 som forslag til løsning. Kartlegging i IHR-prosessen har dokumentert stor usikkerhet med hensyn til hvilken rolle og myndighet fagavdelingene har. Likeledes at dagens blanding av strategi- og driftsoppgaver fører til at fagavdelingene har sitt primærfokus «oppover», dvs mot UiO-ledelsen, og mindre mot kjerneaktiviteten. Modell 2 gir tydelig grenseoppgang mellom henholdsvis støtte overfor UiO-ledelsen i overordnet strategi/styring og tjenester overfor primærvirksomheten i operativ virksomhet. Enheten for administrativ støtte skal konsentrere oppmerksomheten mot service til kjernevirksomheten, mens lederstøtten skal bistå universitetsledelsen i overordnet, strategisk arbeid.

Under forhandlingene har organisasjonene lagt mye vekt på at mange av deres medlemmer i SA er skeptiske til den foreslåtte modell 2, og det er brukt som argument mot modellen og for ytterligere utredninger. Universitetsdirektøren vil i den forbindelse påpeke at SAs primære funksjon er å understøtte UiOs kjerneaktivitet og fagmiljøer, dvs møte brukernes faktiske behov. Da kan ikke ansatte i SA alene være premissgivere ved utforming av administrativ modell. Brukerperspektiv må tillegges tung vekt, og universitetsdirektøren henviser til at ledelse på fakulteter og museer, dvs ledere for SAs brukerenheter, har gitt støtte til forslaget om modell 2.

Blindern, 7. mars 2013

Forskerforbundet

Parat

NTL

Akademikerne

Universitetsdirektør