

Til Universitetsstyret
Fra Universitetsdirektøren

Sakstype: Orienteringssak

Møtesaksnr.: O-sak 3

Møtenr.: 7/2013

Møtedato: 26.11.13

Notatdato: 15.10.13

Arkivsaksnr.: 2008/3197


Saksbehandler: Lars Flønes Ravn, Universitetsdirektørens kontor

SAKSTITTEL: ORIENTERINGER FRA UNIVERSITETSDIREKTØREN

- Saker tatt av rektor på fullmakt (rektorfullmaktsnotater):
 - Direktør for Eiendomsavdelingen (eiendomsdirektør) – kunngjøringstekst
 - Direktør for virksomhets- og økonomistyring – kunngjøringstekst
- Orientering om samarbeidet med Oslo kommune (muntlig orientering ved rektor)
- Orientering om Norsk Ordbok 2014
- Riksrevisjonens rapport om den årlige revisjon og kontroll for budsjettåret 2012 (Dokument 1) angående Kunnskapsdepartementet

MY


Gunn-Elin Aa. Bjørneboe
universitetsdirektør


Lars Flønes Ravn
lederassistent/seniorkonsulent



Til: Universitetsstyret v/Rektor på fullmakt

Dato: 6.11.2013
Saksnr.: 2013/12353

Direktør for Eiendomsavdelingen (eiendomsdirektør) - kunngjøringstekst


Det er i gang en prosess med rekruttering av ny direktør for Eiendomsavdelingen, da nåværende direktør går ut av stillingen pr. april 2014. Universitetsstyret er tilsettingsorgan for fagdirektører i henhold til universitets- og høyskoleloven § 11-1 (1) og (6), etter innstilling fra universitetsdirektøren.

Vedlagt følger kunngjøringsteksten til godkjenning (kunngjøring i Aftenposten, Dagens Næringsliv, Teknisk Ukeblads nettsider, NAVs og UiOs nettsider).

Forslag til vedtak:

Rektor godkjenner kunngjøringstekst for direktør for Eiendomsavdelingen.

Med hilsen


Gunn-Elin Aa. Bjørneboe
universitetsdirektør

for
Anita Sandberg
HR-direktør


Vedlegg

Saksbehandler: magnhild.nesheim@admin.uio.no



Universitetsdirektøren
Kontoradr.: Lucy Smiths hus, 6. et.,
Problemveien 7, 0313 OSLO

Telefon: 22 85 63 81
Telefaks: 22 85 62 50
postmottak@admin.uio.no
<http://www.uio.no/om/organisasjon/adm/opa/personal/>

VEDTAK

Rektor godkjenner kunngjøringstekst for direktør for Eiendomsavdelingen.

Dato

6 Nov 13



Ole Petter Ottersen
rektor



Universitetet i Oslo er Norges største forsknings- og utdanningsinstitusjon med 28 000 studenter og 7000 ansatte. Faglig bredde og internasjonalt anerkjente forskningsmiljøer gjør UiO til en viktig samfunnsaktør.

Eiendomsavdelingen Eiendomsdirektør

Utfordrende lederstilling med ansvar for eiendomsutvikling, intern drift og service ved Universitetet i Oslo

Universitetet i Oslo er grunnlagt i 1811. Bygningsmassen består av bygninger fra 1600-tallet og fram til i dag, lokalisert på en rekke steder i Oslo, med hovedcampus på Blindern. Den omfatter ca. 460.000 m2 egne og 110.000 m2 leide lokaler.

Beskrivelse

Eiendomsavdelingen er ansvarlig for forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling av alle universitetets bygninger, tekniske anlegg og utearealer. Avdelingen har 235 stillinger og består av Underavdeling for drift og vedlikehold, Underavdeling for plan og prosjekt og en stabsenhet. Avdelingen har et årsbudsjett på ca. 1 mrd. kroner.

Gode bygninger og uteområder er viktige for trivselen til studenter og ansatte. Det satses målrettet på å utvikle eiendommen videre, for å sikre at omgivelsene best mulig tilpasses dagens tekniske og funksjonelle krav.

Ansvarsområde og arbeidsoppgaver

En rekke store utbyggingsprosjekter er under planlegging sammen med Kunnskapsdepartementet og Statsbygg: nytt senter for livsvitenskap i Gaustadbekkdalen, nytt museumsanlegg for Kulturhistorisk museum og nytt klinikkbygg for tannlegeutdanningen. Mange av universitetets bygninger har også et betydelig rehabiliteringsbehov, og avdelingen har derfor til enhver tid en rekke oppgraderings- og moderniseringsprosjekter.

I tillegg til ren bygningsdrift har avdelingen ansvar for de fleste praktiske driftstjenester ved universitetet, slik som renhold, vakthold, parkdrift, hustrykkeri, energiinnkjøp osv.

Kvalifikasjonskrav og personlige egenskaper

Vi ønsker en engasjert og utadvendt leder med stor arbeidskapasitet. Evne til å knytte gode relasjoner til eksterne samarbeidspartnere og til interne brukermiljøer er helt avgjørende. Det kreves høyere utdanning fra universitet/høgskole. Bred ledelseserfaring er en forutsetning, fortrinnsvis fra eiendomsforvaltning og -utvikling. Den som tilsettes, bør ha erfaring fra større virksomheter. Lederegenskaper vil bli tillagt stor vekt. Vi ønsker en samarbeidsorientert leder med stor gjennomføringsevne, som kan håndtere et stort og krevende arbeidsfelt gjennom å delegere oppgaver og utvikle dyktige medarbeidere.

Vi tilbyr

- Et hyggelig og utfordrende arbeidsmiljø
- Lønn etter lønnstrinn 83-91 som avdelingsdirektør SKO 1060 (kr 829 900-1 018 600)
- God pensjonsordning i Statens Pensjonskasse
- Stilling i en IA-virksomhet
- [Gode velferdsordninger](#)

Til informasjon skal følgende vedlegg følge søknaden:

- søknadsbrev
- CV

UiO har særskilte avtaler om universitetets rettigheter til arbeidsresultater frambrakt av ansatte, herunder rettigheter til forskningsresultater.

I henhold til offentlighetsloven § 25, 2. ledd kan opplysninger om søkeren bli offentliggjort selv om søkeren har anmodet om ikke å bli oppført på søkerlisten.

Fylke:
Oslo

Søknadsfrist:
24. november 2013

Tiltredelse:
Etter avtale

Arbeidssted:
Blindern

Referansenummer:
2013/12353

Hjemmeside:
<http://www.uio.no>

Kontaktpersoner:

Rådgiver i Habberstad: Jan

Egil Myhre

mob: +47 90892522

Rådgiver i Habberstad:

Øystein Malme

mob: +47 40403554

Universitetsdirektør

Gunn-Elin Aa. Bjørneboe

mob: +47 90164852

Besøksadresse

Problemveien 7

0313 OSLO

Postadresse

Postboks 1072

Blindern

0316 OSLO

Telefon

22 85 50 50

Faks

22 85 62 50

Til: Universitetsstyret v/Rektor på fullmakt

Dato: 6.11.2013
Saksnr.: 2013/11343

Direktør for virksomhets- og økonomistyring - kunngjøringstekst

Det er i gang en prosess med rekruttering til nyopprettet stilling som direktør for virksomhets- og økonomistyring. Universitetsstyret er tilsettingsorgan for fagdirektører i henhold til universitets- og høgskoleloven § 11-1 (1) og (6), etter innstilling fra universitetsdirektøren.


Virksomhets- og økonomistyring ved UiO inngår i nyetablert lederstøttefunksjon som del av ny organisasjonsmodell som implementeres 1. januar 2014.

Vedlagt følger kunngjøringsteksten til godkjenning (kunngjøring i Aftenposten, Dagens Næringsliv, NAVs og UiOs nettsider).

Forslag til vedtak:

Rektor godkjenner på fullmakt kunngjøringstekst for direktør for virksomhets- og økonomistyring.

Med hilsen


Gunn-Elin Aa. Bjørneboe
universitetsdirektør

for
Anita Sandberg
HR-direktør


Saksbehandler: magnhild.nesheim@admin.uio.no

Vedlegg



Universitetsdirektøren
Kontoradr.: Lucy Smiths hus, 6. et.,
Problemveien 7, 0313 OSLO


Telefon: 22 85 63 81
Telefaks: 22 85 62 50
postmottak@admin.uio.no
<http://www.uio.no/om/organisasjon/adm/opa/personal/>

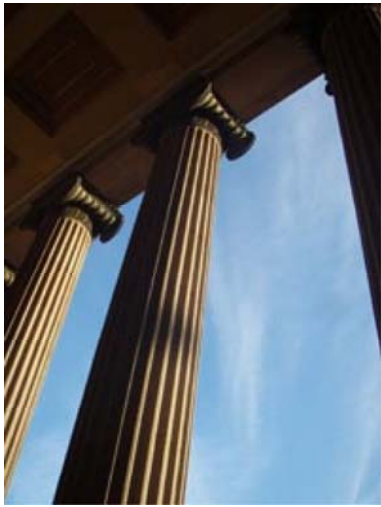
VEDTAK

Rektor godkjenner på fullmakt kunngjøringstekst for direktør for virksomhets- og økonomistyring.

Dato

6/Nov 13


Ole Petter Ottersen
rektor



Universitetet i Oslo er Norges største forsknings- og utdanningsinstitusjon med 28 000 studenter og 7000 ansatte. Faglig bredde og internasjonalt anerkjente forskningsmiljøer gjør UiO til en viktig samfunnsaktør.

Universitetet i Oslo

Direktør Virksomhets- og økonomistyring

Utfordrende lederstilling med ansvar for virksomhets- og økonomistyring ved Universitetet i Oslo.

Virksomhets- og økonomistyring ved UiO inngår i en nyetablert lederstøttefunksjon. Lederstøtten er en del av en ny organisasjonsmodell som implementeres 1.1. 2014.

Lederstøtte skal styrke UiOs kapasitet til å ivareta håndtering av strategiske spørsmål. Utgangspunktet for strategi- og policyutviklingen er primærvirksomheten, forskning og utdanning.

Arbeidsoppgaver

Direktør for Virksomhets- og økonomistyring skal sikre at UiO til enhver tid har kontroll over den finansielle situasjonen, at det er kvalitet og pålitelighet i all finansiell rapportering. Videre har stillingen ansvar for systemer og policy innen virksomhetsstyring og finansiell kontroll. I ansvarsområdet inngår en analysefunksjon innenfor områder som konkurransekraft, internasjonalisering, innovasjon, mobilitet, rekruttering og ekstern finansiering.

Direktør for Virksomhets- og økonomistyring har, på vegne av universitetsdirektøren ansvar for:

- Virksomhets- og økonomistyring
- Overordnede systemer, policy og prosesser innen ansvarsområdet
- Å utvikle policy og retningslinjer for større økonomiske beslutninger
- Å vedlikeholde og videreutvikle policy for fordeling av ressurser og rammer
- Å koordinere plan- og fordelingsprosessen ved UiO på vegne av ledelsen
- Overordnet ansvar for analyser og utredninger som styringsgrunnlag for UiOs sentrale ledelse innenfor bl.a. internasjonalisering, mobilitet, konkurransekraft, rekruttering, innovasjon og ekstern finansiering
- Sikre god samhandling med ledelsen på fakultetene og øvrige enheter
- Personalansvar for egen gruppe

Leder for Virksomhets- og økonomistyring inngår i universitetsdirektørens ledergruppe og har sammen med ledergruppen et ansvar og forpliktelse når det gjelder UiOs strategi, målsettinger og verdigrunnlag.

Direktør for området rapporterer til universitetsdirektøren.

Kvalifikasjoner og personlige egenskaper

Det er et krav om universitets- eller høgskoleutdanning på masternivå innen økonomi/finansiell styring og ledererfaring fra stillingens ansvarsområde.

Lederegenskaper vil bli tillagt stor vekt. Vi ønsker en samarbeidsorientert leder med stor gjennomføringsevne. Lederen må kunne styre og koordinere sentrale prosesser i en kompleks virksomhet.

For å lykkes i denne rollen, er det avgjørende med bred erfaring fra stillingens ansvarsområde, helst fra større virksomheter.

Vi tilbyr

- Et hyggelig arbeidsmiljø og utfordrende arbeidsoppgaver
- God pensjonsordning i Statens Pensjonskasse
- Lønn som avdelingsdirektør stillingskode 1060, etter Hovedtariffavtalens lønnstrinn 83-91 (829 900-1 018 600)
- Stilling i en IA-virksomhet
- [Gode velferdsordninger](#)
- [Trening i arbeidstiden](#)

Til informasjon skal følgende vedlegg følge søknaden:

- søknadsbrev
- CV

UiO har en overtakelsesavtale for alle tilsatte med formål å sikre rettighetene til forskningsresultater m.m.

I henhold til offentlighetsloven § 25, 2. ledd kan opplysninger om søkeren bli offentliggjort selv om søkeren har anmodet om ikke å bli oppført på søkerlisten.

Søknadsfrist:

21. oktober 2013

Tiltredelse:

Etter avtale

Arbeidssted:

Blindern

Referansenummer:

2013/11343

Hjemmeside:<http://www.uio.no>**Kontaktpersoner:**

Rådgiver i Habberstad: Jan

Egil Myhre

mob: +47 90892522

Rådgiver i Habberstad:

Øystein Malme

mob: +47 40403554

Universitetsdirektør

Gunn-Elin Aa. Bjørneboe

mob: +47 90164852

BesøksadresseProblemveien 7
0313 OSLO**Postadresse**Postboks 1072
Blindern
0316 OSLO**Telefon**

22 85 50 50

Faks

22 85 62 50

TIL
UNIVERSITETSSTYRET

Norsk ordbok – status pr. november 2013

Prosjektet Norsk Ordbok har formell sluttdato 31.12.14. Prosjektet har da pågått over flere årtier med ulik organisering, bemanning og finansiering. De senere år har prosjektet formelt blitt håndtert ved UiO, som en selvstendig virksomhet lagt til Institutt for lingvistiske og nordiske studier (ILN) ved HF. Prosjektet har eget styre. I vurderingen av den innsats som har vært påkrevd for å kunne avslutte prosjektet fullt ut, har UiO gått inn med ekstra ressurser. Endelig sluttdato er etter dette 01.03.15. Ved sluttidspunktet vil ordbokprosjektet være fullført, med de første bindene (A-J) i papirutgave og de siste som et elektronisk oppslagsverk.

UiOs forpliktelse for prosjektet stopper etter 01.03.15. Det er da ikke relevant å tenke seg at UiO skal ha et oppfølgingsansvar for vedlikehold av databasen eller evt. fasilitere et teknisk digitaliseringsoppdrag av de første bindene som i dag foreligger i papirutgave. Vedlikehold og ytterligere digitalisering må søkes løst utenfor UiO, dersom det skulle bli aktuelt.

Forskningsmessig interesse i å bruke ordbokmaterialet er på sin side relevant. Dette må imidlertid som annen forskning, tilpasses de strategiske planer og økonomiske rammer fakultet og institutt til enhver tid har. ILN har selv foreslått å nedsette en arbeidsgruppe for vurdering av språksamlingenes betydning for forskning og undervisning, omfanget og etterspørselen etter dette. UiO har derfor gått inn for å få begynt denne vurderingen, og har oppfordret institutt og fakultet til å nedsette nevnte arbeidsgruppe.



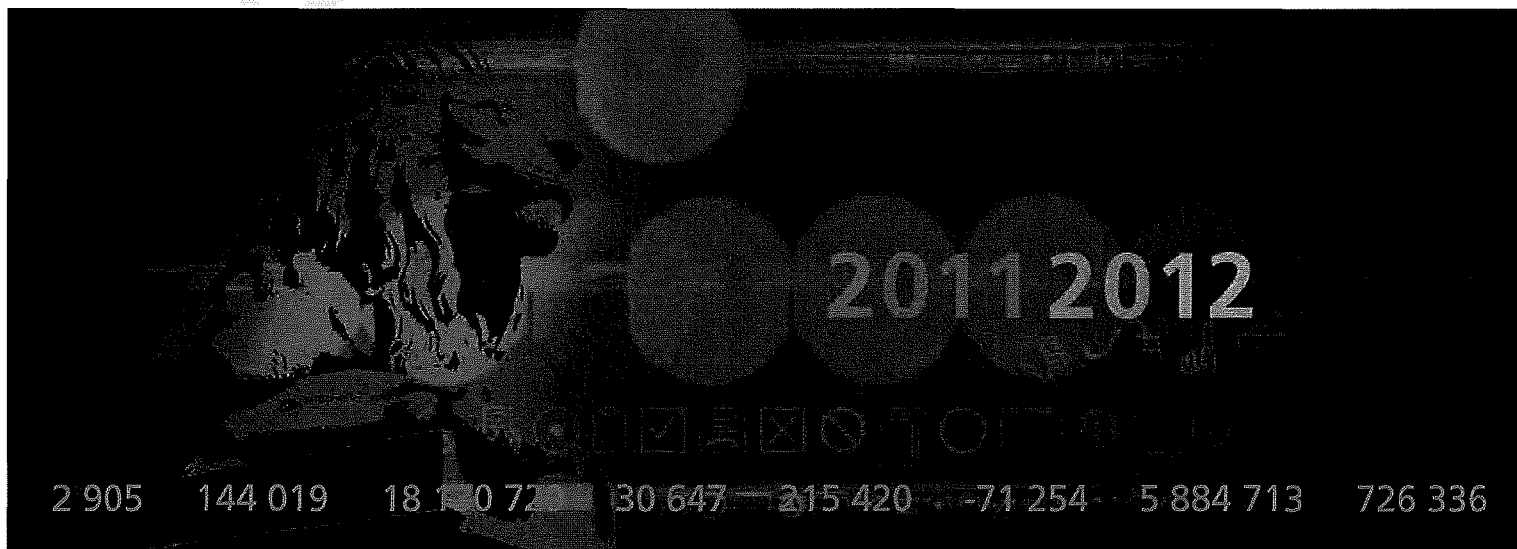
Gunn-Elin Aa. Bjørneboe
universitetsdirektør



Bjørnar Sarnes
adm.sjef - KA

Riksrevisjonens rapport om
den årlige revisjon og kontroll
for budsjettåret 2012

Dokument 1 (2013–2014)

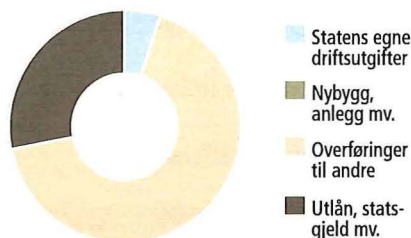


Kunnskapsdepartementet

1 Kunnskapsdepartementets budsjett og regnskap for 2012 (tall i mill. kroner)*

	Overført fra forrige år	Bevilgning 2012 (nysaldert budsjett)	Samlet bevilgning	Regnskap	Overført til neste år
Utgifter	409	71 826	72 235	71 835	419
Inntekter		96 982		96 912	

Utgiftsbevilgning 2012
(nysaldert budsjett)



Inntektsbevilgning 2012
(nysaldert budsjett)



Kunnskapsdepartementets ansvarsområde:

8 universiteter
 28 høyskoler
 Foreldreutvalgene for grunnsopplæringen og barnehagene
 Meteorologisk institutt
 Nasjonalt organ for kvalitet i utdanningen (NOKUT)
 Norges forskningsråd
 Norsk institutt for forskning om oppvekst, velferd og aldring (NOVA)
 Norsk Utenrikspolitisk Institutt (NUPI)
 Senter for IKT i utdanningen
 Senter for internasjonalisering av utdanningen (SIU)
 Statens lånekasse for utdanning
 Utdanningsdirektoratet
 Veia – Statens fagskole for gartnere og blomsterdekoratører
 Vox, nasjonalt fagorgan for kompetansepolitikk

12 fond

60 selskaper**

* Tabellen inneholder budsjett- og regnskapstall for departementets egen kapittelnummerserie og eventuelt andre kapitler som hører inn under departementets ansvarsområde. Sirkeldiagrammets inndeling er i henhold til bevilgningsreglementet § 4, jf. rundskriv R-101 Statens kontoplan.

** Resultatet av Riksrevisjonens kontroll med statsrådets forvaltning av statens interesser i selskaper presenteres i Dokument 3:2 (2013–2014).

2 Hovedfunn og utviklingstrekk

Flere virksomheter på universitets- og høyskolesektoren har fortsatt utfordringer med hensyn til å etterleve regelverket for bidrags- og oppdragsfinansiert aktivitet. Departementet forvalter dette regelverket og bør dermed avklare de problemstillingene virksomhetene har. De største utfordringene gjelder korrekt klassifisering av prosjekter og tilstrekkelig belastning av kostnader.

En gjennomgang av virksomhetenes overordnede systemer og dokumentasjon av virksomhetsstyring viser at virksomhetene i stor grad utarbeider de påkrevde styringsdokumentene på overordnet nivå. Departementet har gjennom tildelingsbrev og etatsstyringsmøter bidratt til å tydeliggjøre krav og forventninger som foreligger. Føringer og mål i tildelingsbrev er tatt ned i virksomhetenes planverk, og det er etablert systemer for å følge opp planer og tiltak i løpet av året. Flere virksomheter har imidlertid fortsatt utfordringer med å implementere og nyttiggjøre seg et system for risikostyring.

Riksrevisjonen har følgende merknader til Kunnskapsdepartementet for 2012:

- manglende overordnede tiltak for å redusere bruken av midlertidige stillinger i universitets- og høyskolesektoren
- manglende etablering av råd for samarbeid med arbeidslivet i universitets- og høyskolesektoren
- manglende etterlevelse av lov og forskrift om offentlige anskaffelser

Virksomheter under Kunnskapsdepartementet som har fått vesentlige merknader for 2012

- Høgskolen i Bergen
- Høgskolen i Buskerud
- Norges Handelshøyskole

Virksomheter under Kunnskapsdepartementet med vesentlige merknader de siste fem årene

	2012	2011	2010	2009	2008
Høgskolen i Bergen	x				
Høgskolen i Buskerud	x				
Norges Handelshøyskole	x				
Arkitektur- og designhøgskolen i Oslo		x		x	
Høgskulen i Volda		x			
Norges idrettshøgskole		x			
Norges musikkhøgskole		x			
Senter for internasjonalisering av utdanningen		x			
Universitetet i Oslo		x			
Samisk høyskole			x	x	
Høgskolen Stord/Haugesund			x		x
Senter for IKT i utdanningen			x		
Universitetet for miljø- og biovitenskap			x		
Norsk institutt for forskning om oppvekst, velferd og aldring				x	
Høgskolen i Lillehammer					x
Kunsthøgskolen i Bergen					x
Norges veterinærhøgskole					x
Utdanningsdirektoratet					x

3 Riksrevisjonens merknader

3.1 Manglende overordnede tiltak for å redusere bruken av midlertidige stillinger i universitets- og høyskolesektoren

Riksrevisjonen finner det kritikkverdig at Kunnskapsdepartementet ikke har iverksatt tilstrekkelige tiltak for å redusere andelen midlertidig ansatte i universitets- og høyskolesektoren. Ifølge Prop. 1 S (2011–2012) er det et uttalt mål å redusere tallet på midlertidige stillinger i universitets- og høyskolesektoren. Sektoren har en langt større andel midlertidig ansatte enn arbeidslivet for øvrig. Det er større adgang til midlertidig ansettelse i *lov om tjenestemenn m.m. av 4. mars 1983 nr. 3* (tjenestemannsloven) enn i *lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern m.m. av 17. juni 2005 nr. 62* (arbeidsmiljøloven), særlig ved eksternt finansierte prosjekter av begrenset varighet. I slike prosjekter kan tjenestemenn engasjeres uten forutgående kunngjøring, innstilling og formell ansettelse. Ønsket om både økt grad av fast ansettelse og eksternt finansiering kan oppfattes som motstridende ettersom eksternt finansierte prosjekter normalt er midlertidige i sin karakter.

Departementet nedsatte i 2010 en arbeidsgruppe som kom med flere anbefalinger rettet mot både virksomhetsnivået og Kunnskapsdepartementet som eierdepartement. Revisjonen viser at departementet har fulgt opp flere av de anbefalte tiltakene på virksomhetsnivå. Imidlertid kan det synes som om departementet ikke i tilstrekkelig grad har tatt stilling til de overordnede tiltakene som departementet ble anbefalt å gjennomføre. Det gjelder eksempelvis lov- og forskriftsmessig adgang til midlertidig ansettelse. Det gjelder også med hensyn til at økt fast ansettelse på eksternt finansierte prosjekter ved oppsigelse kan medføre fortrinnsrett til annen stilling ved virksomheten uten at opprinnelig stilling er gjenstand for kunngjøring, innstilling og ansettelse. Videre viser revisjonen at departementet ikke har tatt initiativ til endringer i regelverket som presiserer at tjenestetid i utdanningsstillinger skal medregnes som tjenestetid ved overgang til ny midlertidig stilling i virksomheten. Det eksisterende regelverket vil da kunne utløse stillingsvern og fortrinnsrett etter totalt fire år i midlertidige stillinger, selv om mesteparten av tjenestetiden har vært i utdanningsstilling. Riksrevisjonen konstaterer videre at det blant virksomhetene er ulik tolkning av og tilpasning til det eksisterende regelverket, eksempelvis knyttet til bistillinger.

3.2 Manglende etablering av råd for samarbeid med arbeidslivet i universitets- og høyskolesektoren

Riksrevisjonen finner det kritikkverdig at Kunnskapsdepartementet ikke har fulgt opp virksomhetene i universitets- og høyskolesektoren godt nok til å sikre at disse har opprettet Råd for samarbeid med arbeidslivet (RSA) og en strategi for RSA innen de fristene som er satt i Prop. 1 S (2011–2012) og i tildelingsbrev for 2011.

Ifølge St.meld. nr. 44 (2008–2009) *Utdanningslinja* var det forutsatt at alle statlige universiteter og høyskoler skulle opprette RSA. Et viktig formål med å etablere slike råd var å øke samhandlingen mellom universitets- og høyskolesektoren og arbeidslivet for å høyne kvaliteten og fleksibiliteten i utdanningstilbudet. Rådene skal ha representanter fra partene i arbeidslivet og studentene, og skal utarbeide en strategi for samarbeidet. I Prop. 1 S (2011–2012) går det fram at RSA skal opprettes i løpet av 2011. I tildelingsbrev til universitetene/høyskolene har Kunnskapsdepartementet presisert at strategien skulle ferdigstilles senest 1. mars 2012.

Revisjonen viser at per april 2013 var det om lag 20 prosent av virksomhetene som ikke hadde etablert RSA, og ca. 50 prosent av virksomhetene hadde ikke utarbeidet den tilhørende strategien.

Riksrevisjonen mener at rapporteringen til Stortinget for 2011 Prop. 1 S (2012–2013) og Meld. St. 23 (2012–2013) *Digital Agenda for Norge – IKT for vekst og verdiskapning* ikke gir et riktig bilde av status for RSA. Det er ikke opplyst at etableringen av rådene og utarbeidelsen av strategiene for flere virksomheter er vesentlig forsinket ut fra de kravene som er satt.

3.3 Manglende etterlevelse av lov og forskrift om offentlige anskaffelser

Riksrevisjonen finner det kritikkverdig at det fortsatt forekommer betydelige brudd på *lov om offentlige anskaffelser av 16. juli 1999 nr. 69* og *forskrift om offentlige anskaffelser av 7. april 2006 nr. 402* (lov og forskrift om offentlige anskaffelser) på Kunnskapsdepartementets underliggende virksomheter.

Departementet med underliggende virksomheter foretar anskaffelser for over 10 mrd. kroner per år. Riksrevisjonen har gjennom flere år påpekt at det fortsatt er mange virksomheter som har mangelfull intern kontroll og betydelige brudd på lov og forskrift om offentlige anskaffelser. De mest alvorlige bruddene er kjøp over terskelverdiene uten dokumentert konkurranse og anskaffelser på utgåtte rammeavtaler.

Departementet har bedt de underliggende virksomhetene om å iverksette flere tiltak for å bedre den interne kontrollen og etterlevelsen av gjeldende regelverk. Departementet har i tillegg kartlagt organiseringen og oppfølgingen av anskaffelsesområdet i universitets- og høyskolesektoren.

Etter Riksrevisjonens oppfatning har tiltakene som departementet har pålagt virksomhetene, ikke hatt tilstrekkelig effekt. En av de viktigste årsakene til at brudd på regelverket forekommer, antas å være at virksomhetene har en desentralisert anskaffelsesfunksjon. Det har bidratt til at mange i organisasjonen må ha kjennskap til et omfattende regelverk som benyttes sjelden, samt at organiseringen totalt sett er for dårlig og at utnyttelsen av kompetansen på anskaffelsesområdet er fragmentert.

4 Riksrevisjonens anbefalinger

Riksrevisjonen anbefaler at Kunnskapsdepartementet vurderer følgende tiltak:

- ta stilling til de anbefalingene som arbeidsgruppen nedsatt av departementet har kommet med om midlertidige stillinger, og å synliggjøre hvilke hensyn som skal veie tyngst ved iverksettelse av eventuelle tiltak
- følge opp at de virksomhetene som ennå ikke har etablert RSA og/eller tilhørende strategier, sørger for at det blir brakt i orden så raskt som mulig
- påse at virksomhetene styrker den interne kontrollen i forbindelse med anskaffelser og vurderer om virksomhetene bør sentralisere innkjøpsfunksjonen

5 Departementets oppfølging

Statsråden viser til at en arbeidsgruppe er gitt i oppgave å gjennomgå gjeldende veileder innen bidrags- og oppdragsfinansiert aktivitet, og opplyser at oppdatert reglement og veileder vil bli fastsatt og sendt ut høsten 2013. Med hensyn til virksomhetsstyring og system for risikostyring viser statsråden til at departementet i rapporteringskravene for 2013 har presisert at tiltak for å nå målene og redusere risikoen skal framgå av planene, og til at målstrukturen som styringsverktøy er ett av temaene for den strategiske dialogen med styrene.

Statsråden ser i likhet med Riksrevisjonen alvorlig på at tre institusjoner ikke etterlever lov og forskrift om offentlige anskaffelser og har svak intern kontroll. Departementet har fulgt opp med dialogmøter, og institusjonene lager handlingsplaner for å rette opp i de avdekkede manglene.

5.1 Manglende overordnede tiltak for å redusere bruken av midlertidige stillinger i universitets- og høyskolesektoren

Statsråden viser til at det partssammensatte Rindal-utvalget i 2010 foreslo tiltak mot midlertidigheten og definerte det som særlig relevant å følge undervisnings- og forskerstillinger, saksbehandler-/utredningsstillinger og støttestillinger. Samlet nedgang i midlertidigheten for disse tre gruppene var på ett prosentpoeng fra 2011 til 2012. Kunnskapsdepartementet har, som eierdepartement, i stor grad fulgt opp de viktigste tiltakene som ble foreslått av Rindal-utvalget.

Høringsrunden om utvalgets rapport viste at det ikke var bred oppslutning om forslagene til lov- og forskriftsendringer. Det ble pekt på at forslaget ikke var tilstrekkelig utredet til å iverksette så store endringer i et lov- og forskriftsverk som gjelder langt ut over universitets- og høyskolesektoren. Kunnskapsdepartementet har tatt dette til etterretning og har valgt å jobbe videre med endringer i eget lov- og regelverk. Det tas sikte på å sende på høring et forslag til endringer i universitets- og høyskoleloven om å benytte åremålsstillinger i bistillinger.

5.2 Manglende etablering av råd for samarbeid med arbeidslivet i universitets- og høyskolesektoren

Statsråden viser til at flere institusjoner har opprettet råd for samarbeid med arbeidslivet, men ikke fullført prosessen med å få vedtatt en strategi for rådet. Departementet vil særskilt følge opp disse institusjonene gjennom å kreve at en vedtatt strategi er på plass innen 1. januar 2014, samt å pålegge særskilt rapportering fra institusjonene i årsrapporteringen for 2013.

5.3 Manglende etterlevelse av lov og forskrift om offentlige anskaffelser

Statsråden ser i likhet med Riksrevisjonen at årsakene til manglende etterlevelse av regelverket for offentlige anskaffelser i universitets- og høyskolesektoren blant annet kan skyldes manglende rutiner for oppfølging av intern kontroll og for desentralisert organisering. Organisering av innkjøpsfunksjonen – prosessene og de ulike nivåenes rolle, ansvar, myndighet og oppgaver – er også for svakt definert og dokumentert.

Statsråden viser til at det arbeides kontinuerlig med å følge opp universitets- og høyskolesektoren, og oppfordrer institusjonene til å vurdere en tydeligere organisering av anskaffelsesområdet for å få bedre kontroll med innkjøpene.

Det er styret som skal fastsette virksomhetenes interne organisering. Departementet vil gjennom dialogmøte og tilbakemeldingsrapport be styret vise at det tar et overordnet ansvar for at det etableres regler og rutiner samt et systematisk regime for intern kontroll som sikrer en forsvarlig innkjøpsfunksjon.

6 Riksrevisjonens sluttmerknad

Riksrevisjonen har merket seg at statsråden ikke tar stilling til Riksrevisjonens anbefaling knyttet til midlertidige stillinger. Dette gjelder målet om redusert midlertidig tilsetning i vitenskapelige stillinger, sett i forhold til målet om økt ekstern finansiering av prosjekter som normalt er av midlertidig karakter.

Statsråden omtaler heller ikke problemstillingen knyttet til oppsigelse fra stillinger som ikke er gjenstand for kunngjøring, innstilling og formell ansettelse. I flere tilfeller vil oppsigelse fra slike stillinger gi fortrinnsrett til annen ledig stilling i virksomheten. Dette kan medføre at det ulovfestede kvalifikasjonsprinsippet ved tilsetting settes til side.