



# Utflytting - mislykka distriktsbygging eller konstruktiv samfunnsbygging?

Erling Dokk Holm

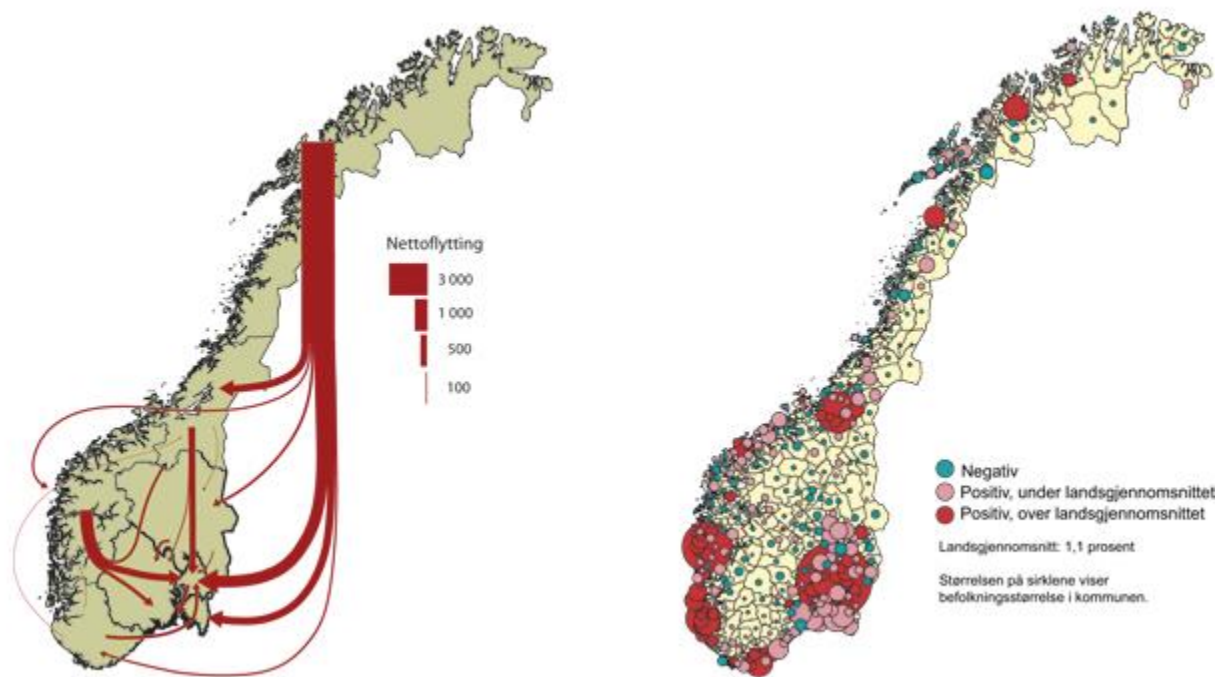
For partnerforum 3 september 2018



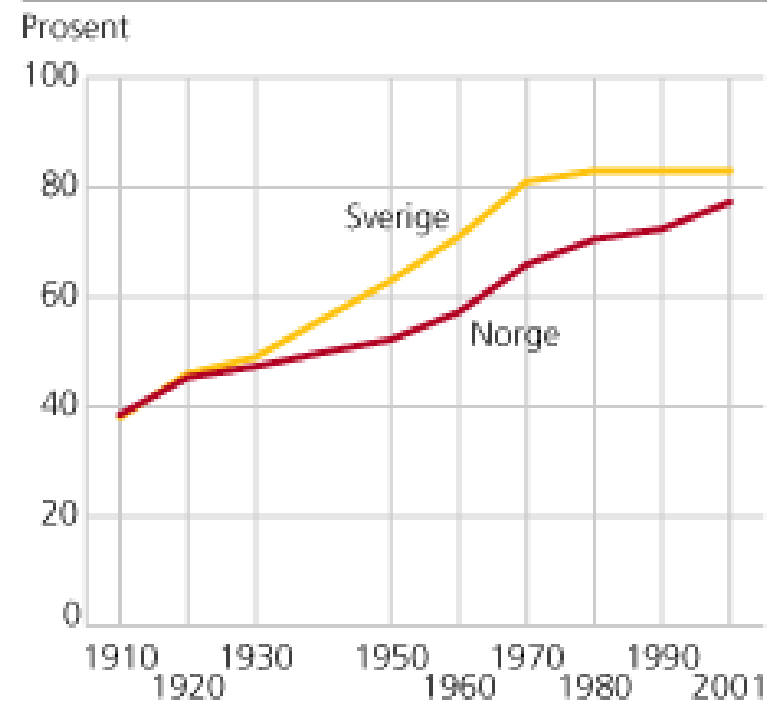
# Desentral lokalisering eller sentral lokalisering?



# urbaniseringen som megatrend består



Figur 1. Andel av befolkningen i Norge og Sverige som bor i tettbygde strøk. 1910-2001. Prosent

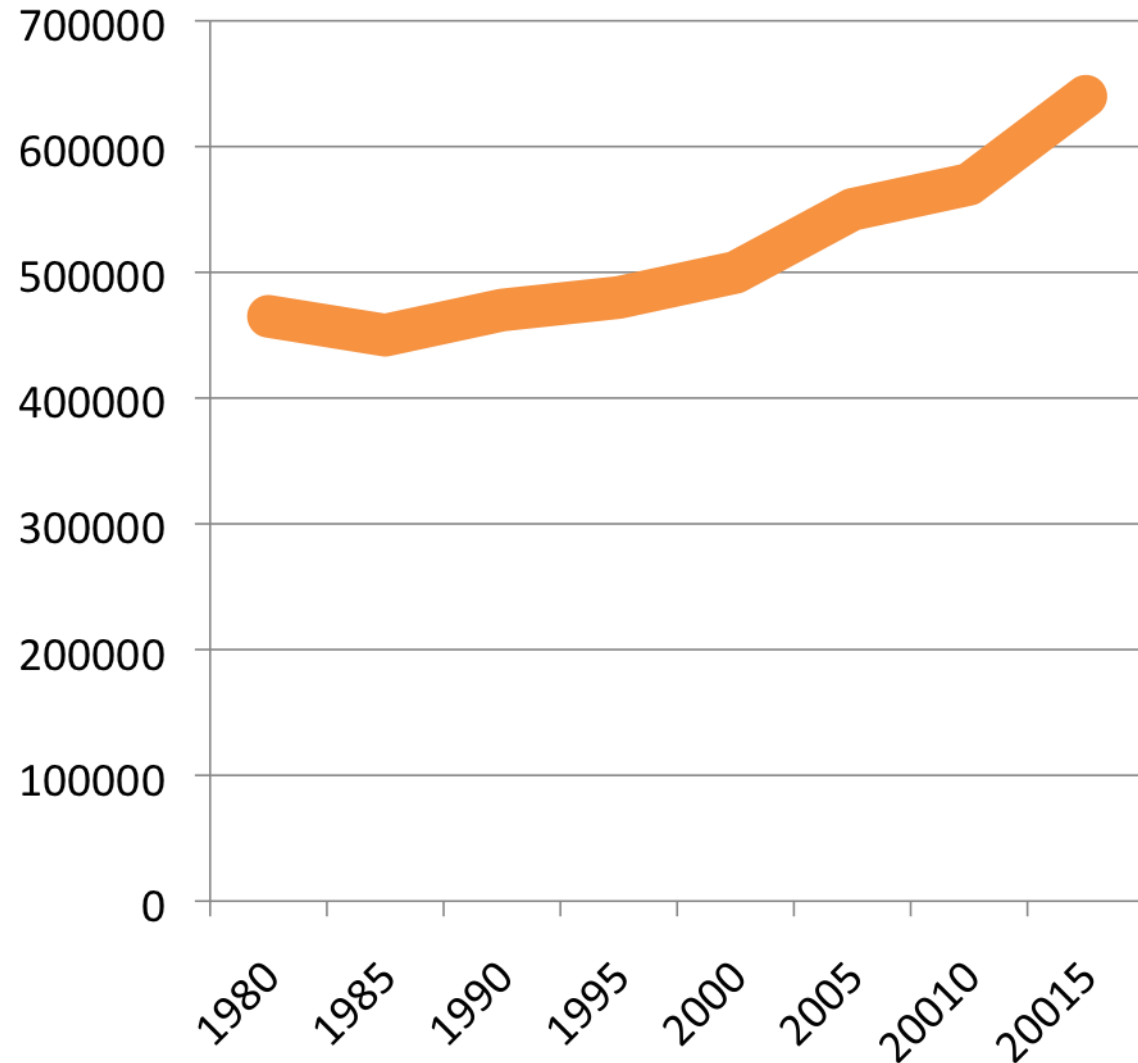


Kilder: Statistisk sentralbyrå (1995) og Statistiska centralbyrån (2004).

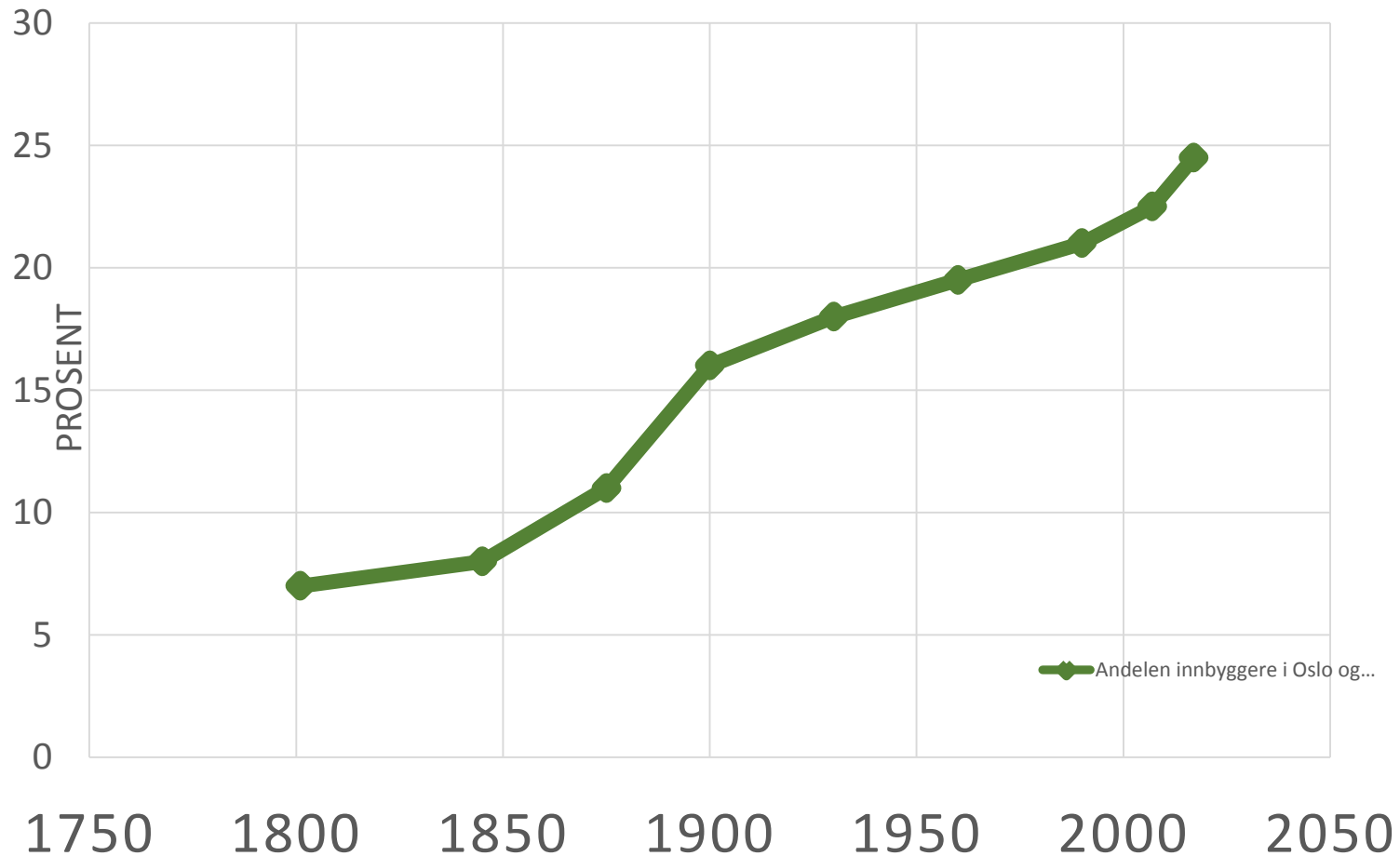


# Oslos vekst

- En vekst ingen andre i Norge kan vise til
- 1985: 435 000 innbyggere
- 2015: 660 000
- 51,2 prosents vekst
- Men er det over – for en stund?



# Andelen av befolkningen i Norge som bor i Oslo og Akershus

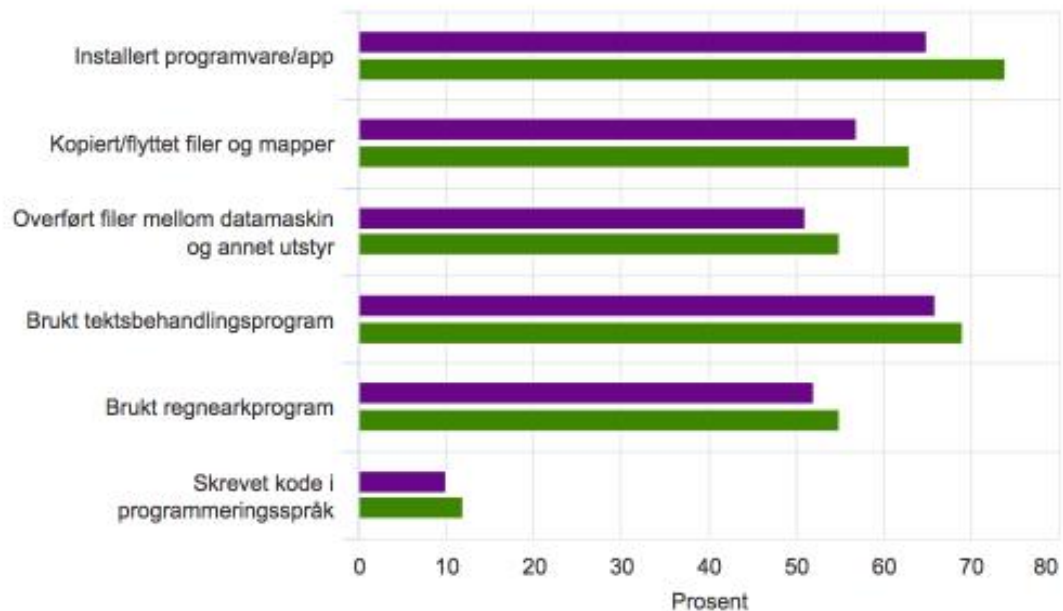


## Nordmenns digitale ferdigheter blir stadig bedre

Fjorårets undersøkelse viste at [nordmenn var i Europatoppen når det gjelder digitale ferdigheter](#). I 2017 er andelen nordmenn med gode digitale ferdigheter enda større: 49 prosent mellom 16 og 79 år har gode ferdigheter, mot 44 prosent i fjor.

Årsaken til oppgangen er at flere enn før har utført ulike datarelaterte aktiviteter. Blant annet har 74 prosent i 2017 installert programvare eller applikasjoner de siste 12 månedene, mot 65 prosent i fjor.

**Figur 4. Andel av befolkningen som har utført ulike IKT-aktiviteter siste 12 mnd, 16-79 år**

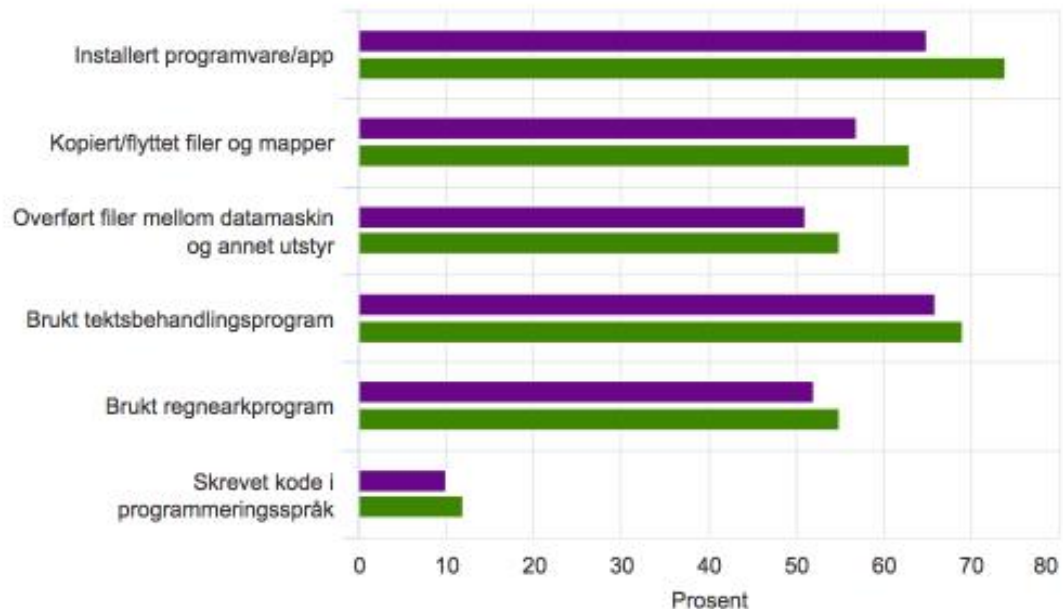


## Nordmenns digitale ferdigheter blir stadig bedre

Fjorårets undersøkelse viste at [nordmenn var i Europatoppen når det gjelder digitale ferdigheter](#). I 2017 er andelen nordmenn med gode digitale ferdigheter enda større: 49 prosent mellom 16 og 79 år har gode ferdigheter, mot 44 prosent i fjor.

Årsaken til oppgangen er at flere enn før har utført ulike datarelaterte aktiviteter. Blant annet har 74 prosent i 2017 installert programvare eller applikasjoner de siste 12 månedene, mot 65 prosent i fjor.

**Figur 4. Andel av befolkningen som har utført ulike IKT-aktiviteter siste 12 mnd, 16-79 år**



Økt digitalisering bremser ikke sentraliseringen



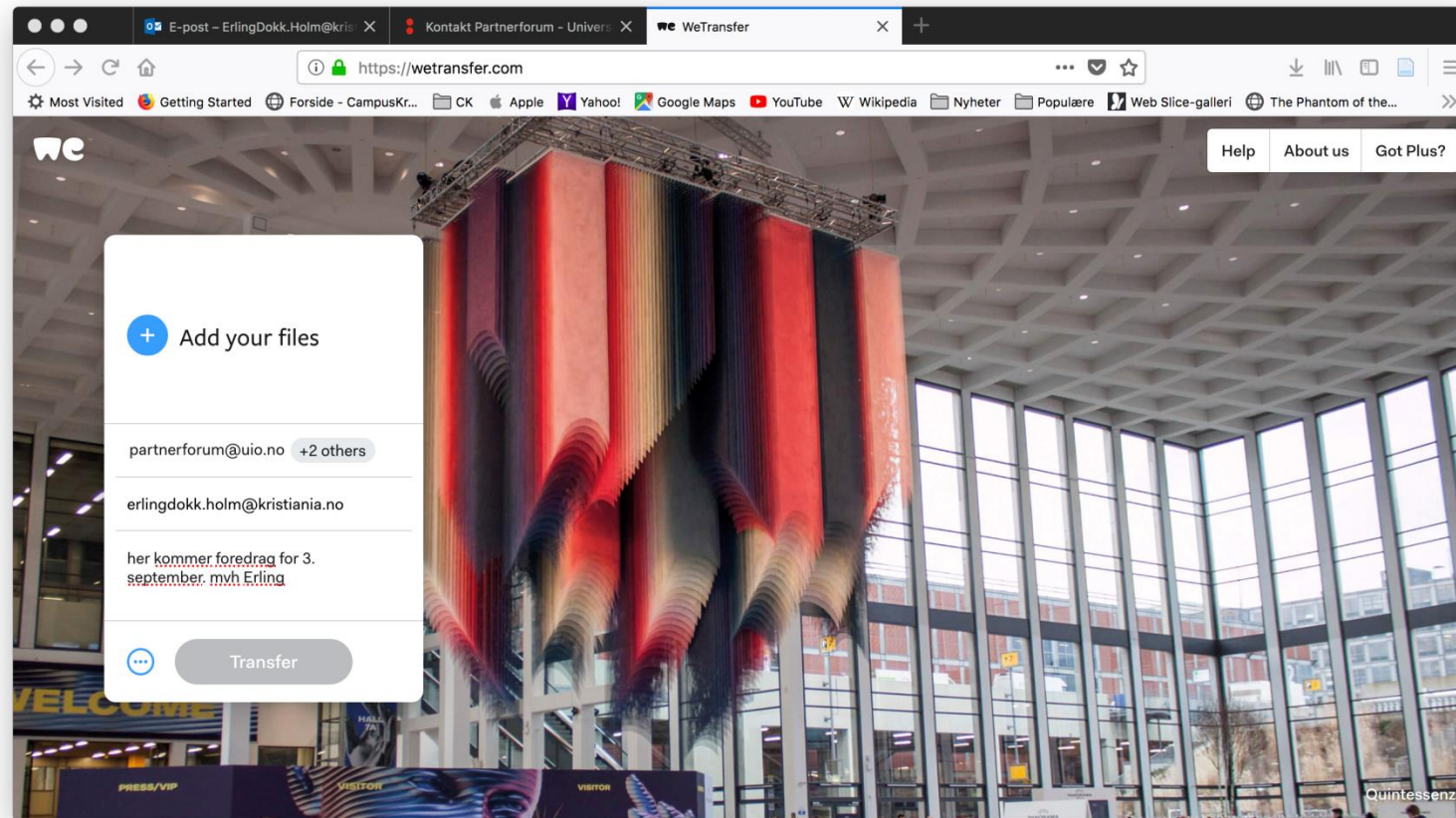
Hvorfor ikke?



Vel, sentraliseringen har mange  
mødre



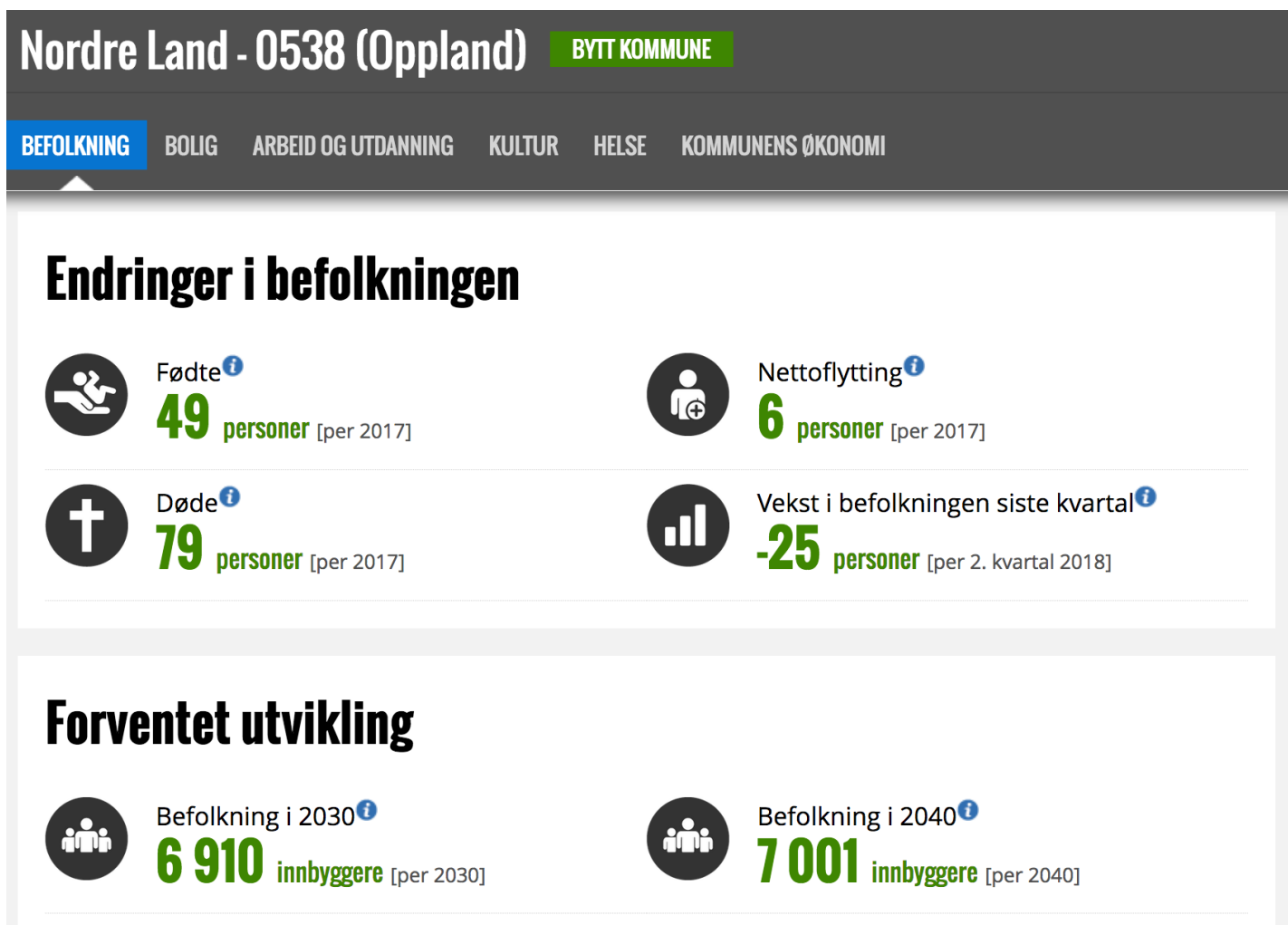
# Et lite eksempel på noen som sliter: Randsfjorden





# Et lite eksempel på noen som sliter litt: Dokka

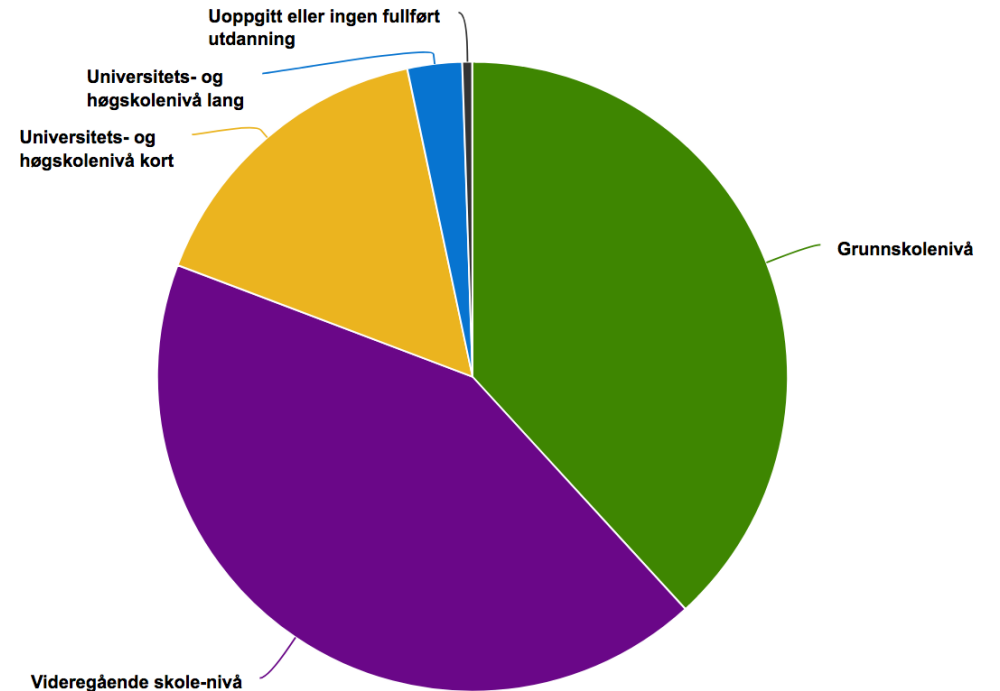
## Mange sliter mer



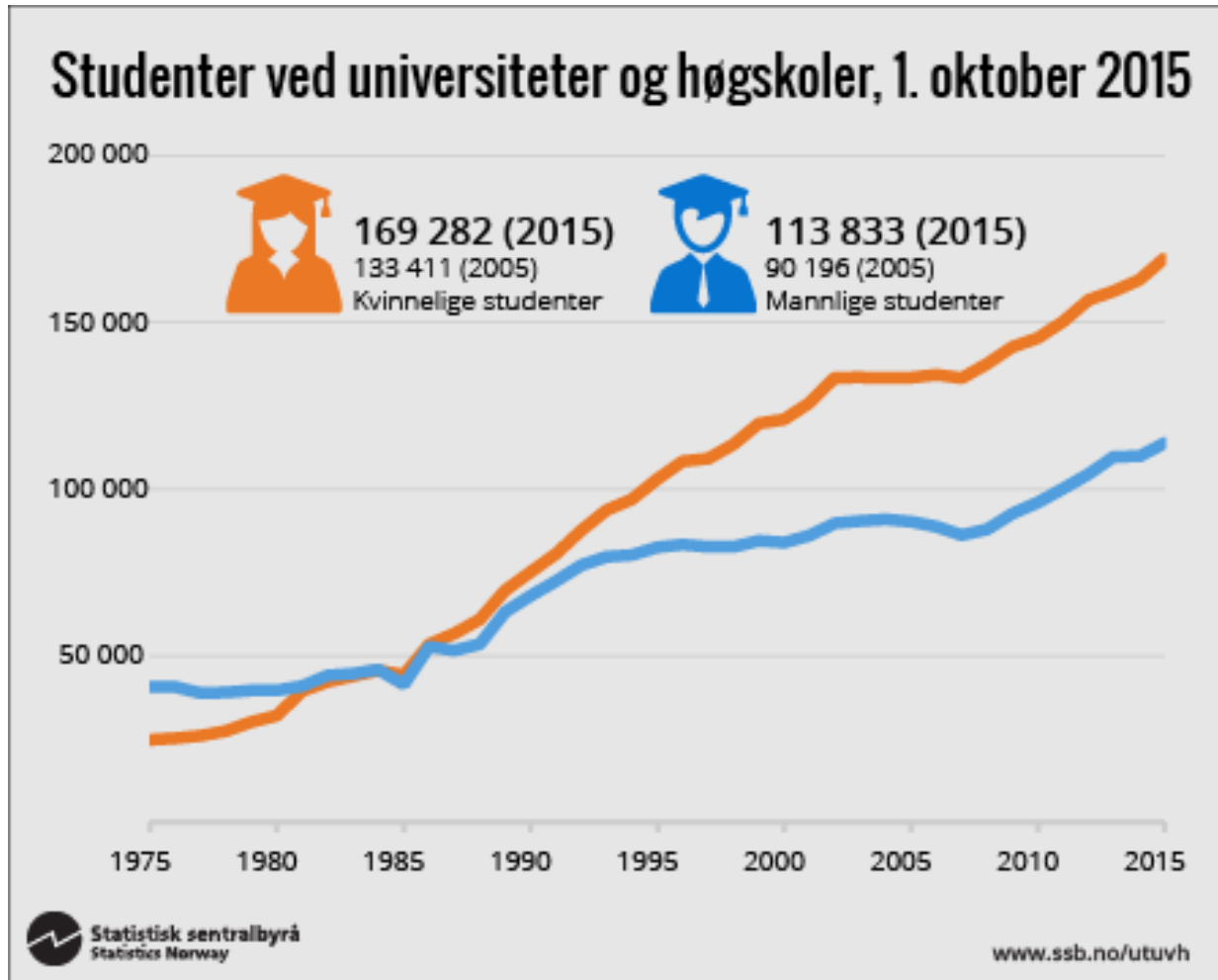
# Hva lever folk av på Dokka?

- En industribedrift
- Offentlig sektor er stor
- Primærnæringene sysselsetter 7 prosent
- Ingen høyere utdanningsinstitusjoner
- Ingen skinner, ingen havner
- Landsby – ikke by

Høyeste fullførte utdanningsnivå for personer 16 år og over



# Hvorfor?





Innad i familien avgjør  
kvinner mer enn menn





# Hva er det vi vet om kvinner?



- De har mer urbane preferanser enn menn
- De har mer urbant arbeidsmarked enn menn
- De er mer sosiale enn menn

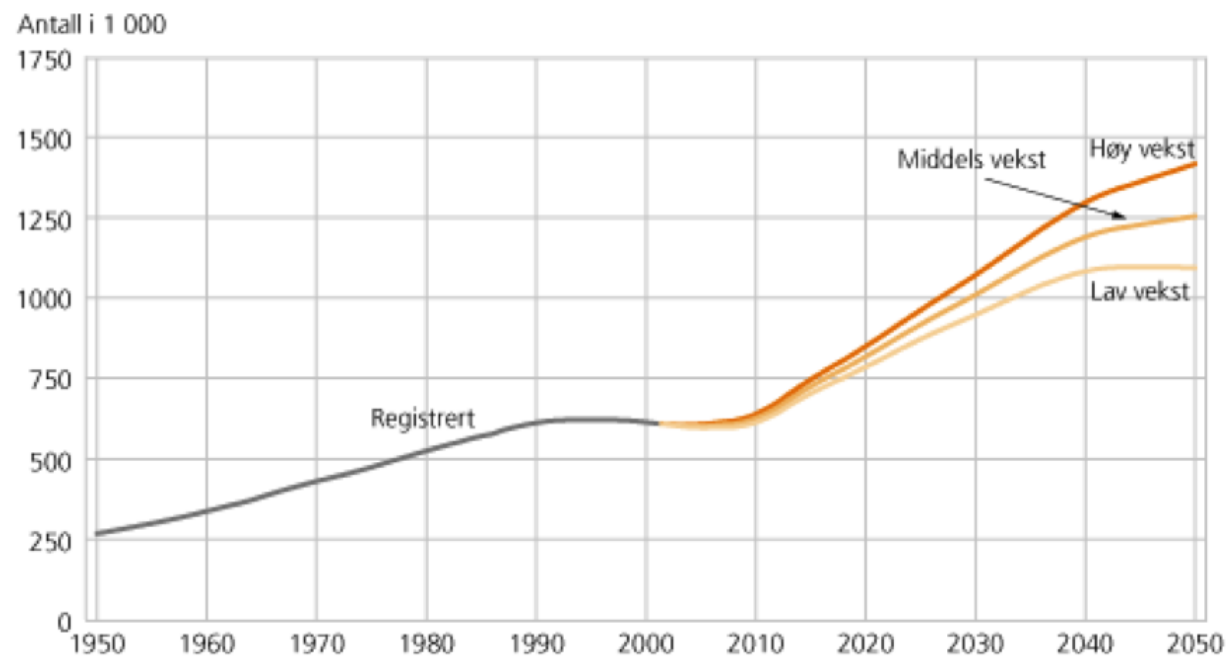
**Hva er det vi vet: at kvinner er mer urbane enn menn**





# Dessuten: folk blir eldre

**Figur 3. Antall personer 67 år og over, observert og framskrevet. 1950-2050**



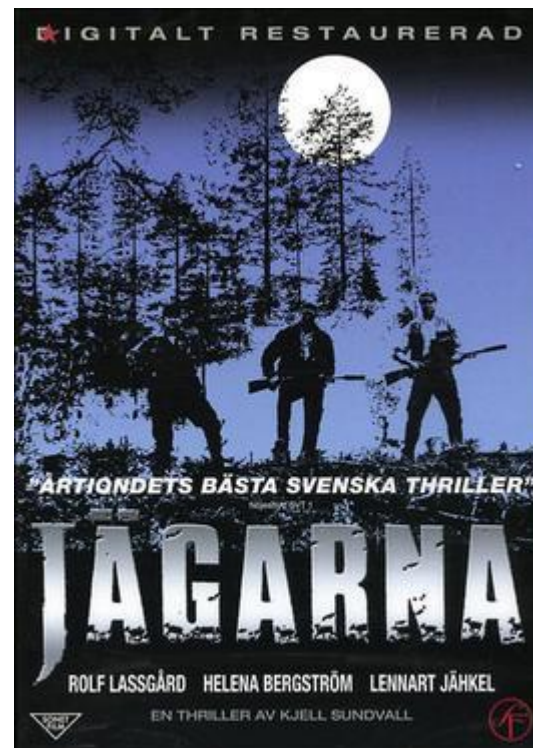
<sup>1</sup> Høy vekst = alternativ HHMH, middels vekst = alternativ MMMM og lav vekst = alternativ LLML.

Kilde: Framskrivning av folkemengden.



# Mennene blir igjen på småstedene

”Det er flere kvinner enn menn i indre Østlandsområdet. Fram til 55 år er det imidlertid mannsoverskudd. Det er ...de godt voksne kvinnene som står for kvinneoverskuddet totalt sett. ”(Østlandsforskning)

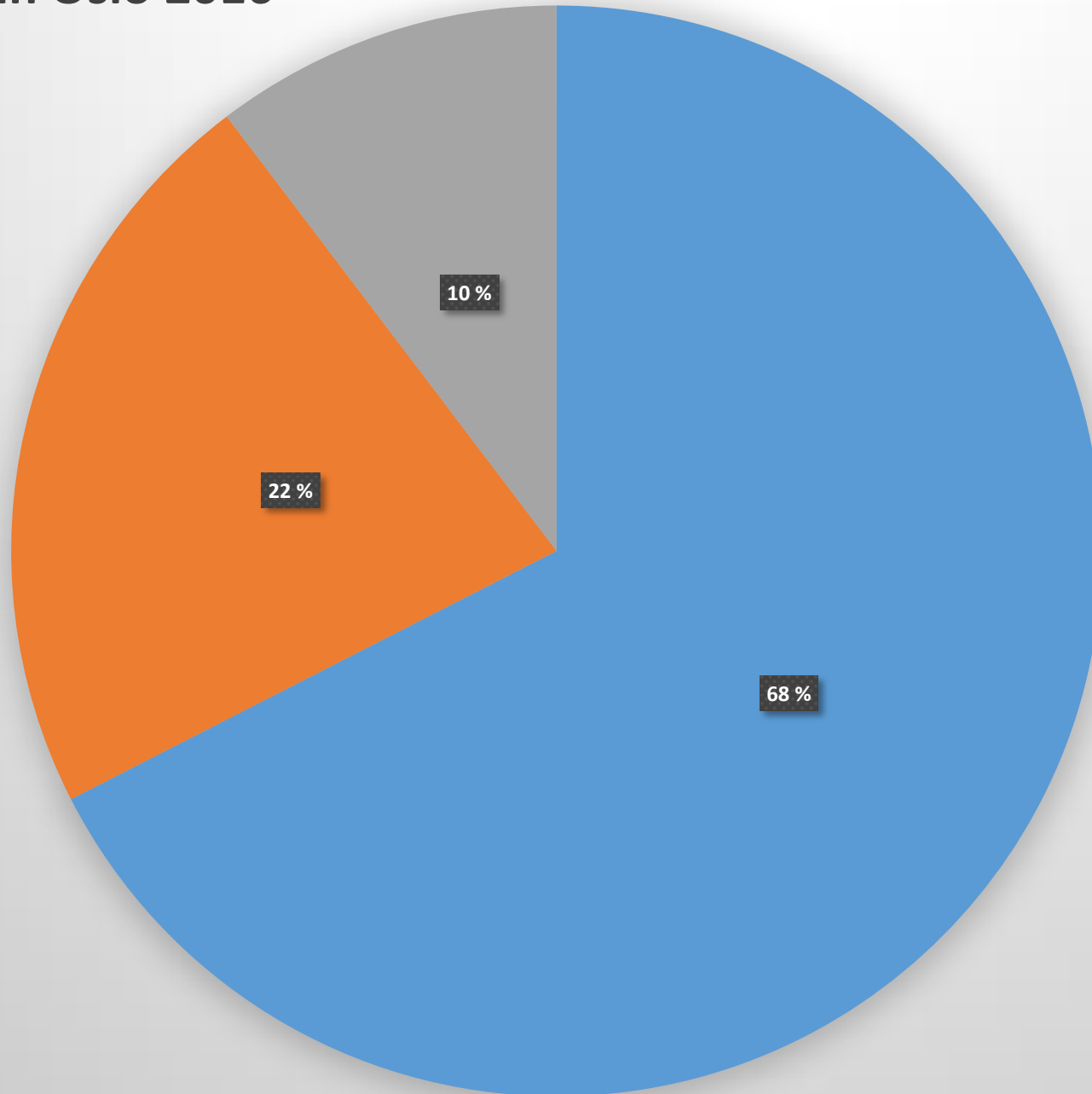


# eldrebølge



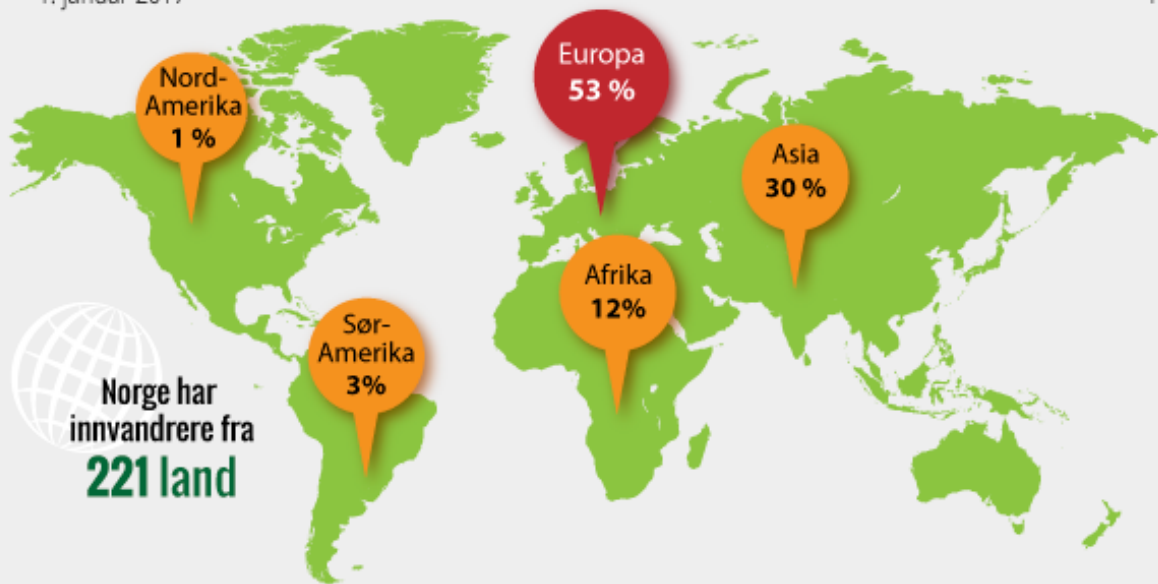


# Landbakgrunn Oslo 2016



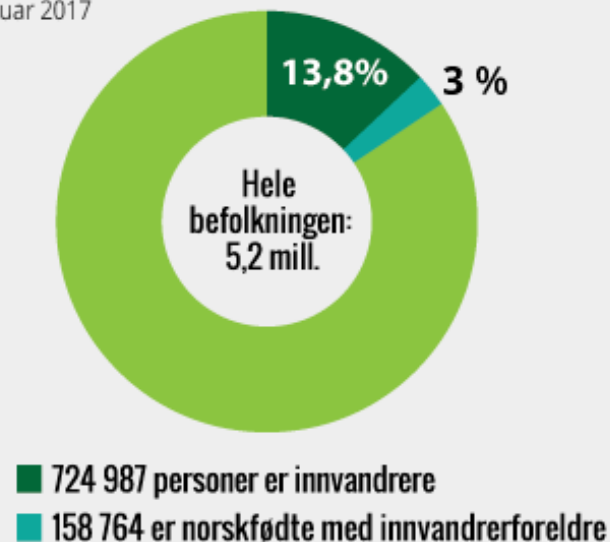
# Hvor kommer innvandrerne fra?

1. januar 2017



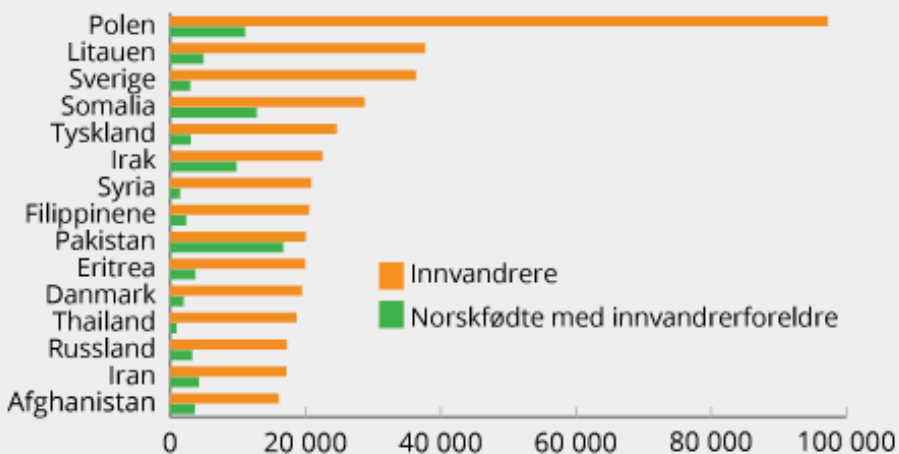
# Hvor mange innvandrere er det?

1. januar 2017



# De femten største landene

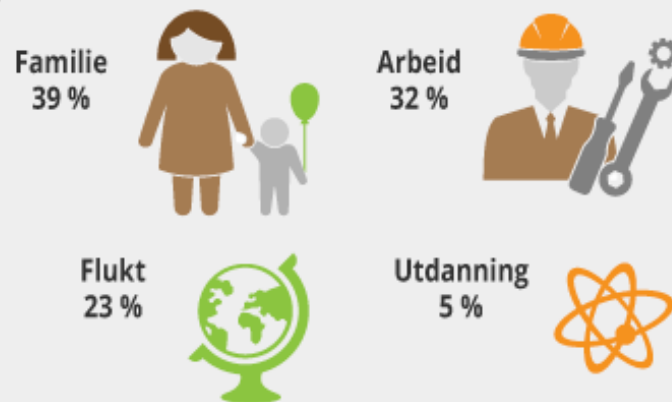
1. januar 2017



# Hvorfor kommer innvandrere til Norge?

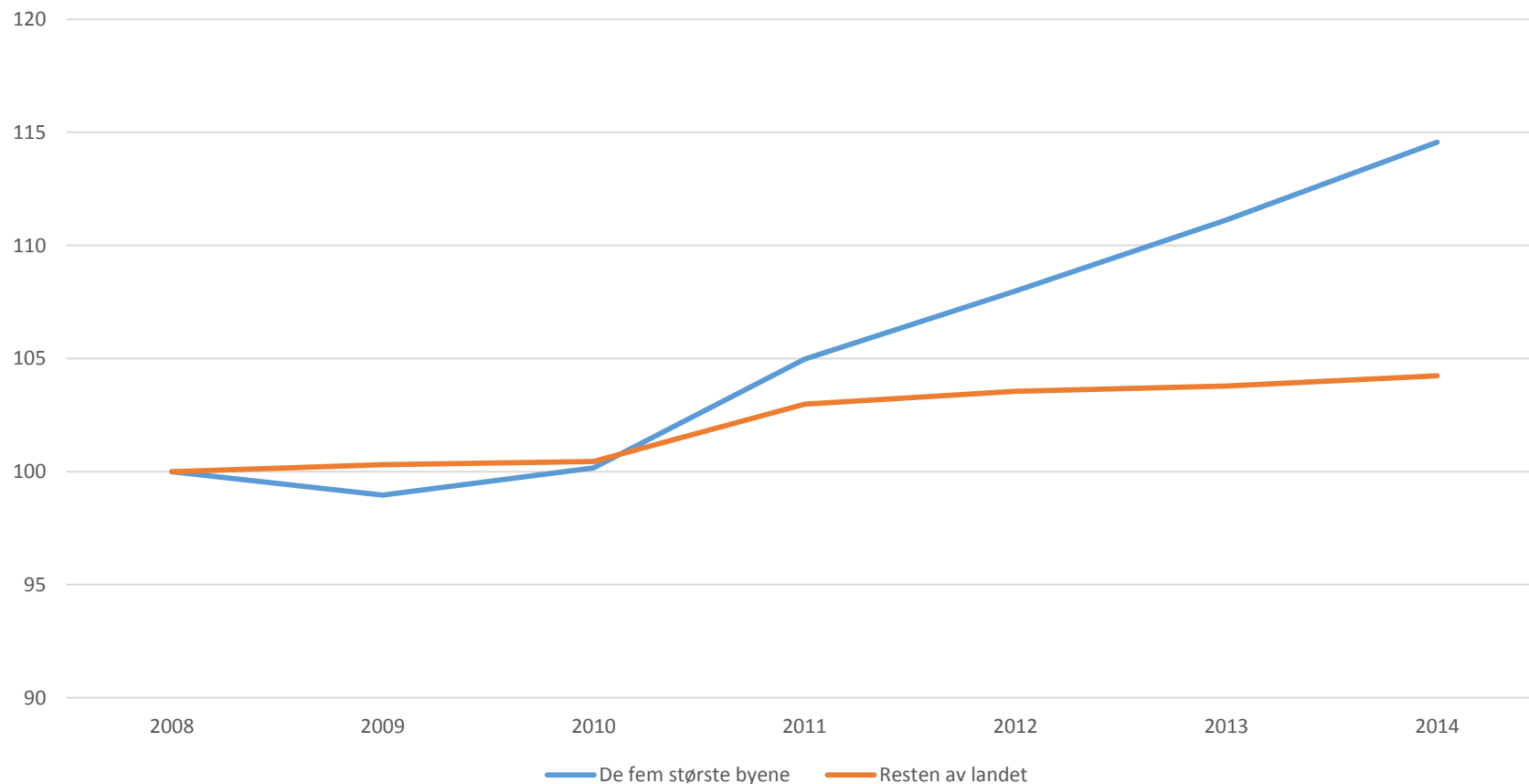
Ikke-nordiske statsborgere innvandret etter 1989

Bosatte 2017



# Kunnskapsnæringene vokser mest i byene

Årlig vekst i antall sysselsatte i kunnskapsnæringer<sup>1)</sup> for de fem største byene<sup>2)</sup>. Indeks. 2008=100. 2008-2014



<sup>1)</sup> Næringskode 62, 64, 66, 70, 71 og 72

<sup>2)</sup> Oslo, Bærum, Stavanger, Bergen og Trondheim

Kilde: Statistisk sentralbyrå



- 
- Nettverkseffekter
  - Arbeidsmarked og spesialisering

Hvorfor vokser byene mer enn omlandet?

- Når høyt utdannede mennesker bor tett blir de mer produktive enn når de bor spredt

- Gjennomsnittslønnen er høyere i områder med høyt befolkning og høy befolkningstetthet.
- ...arbeidsstyrken er mer produktiv i områder med høy befolkningstetthet og stor befolkning.

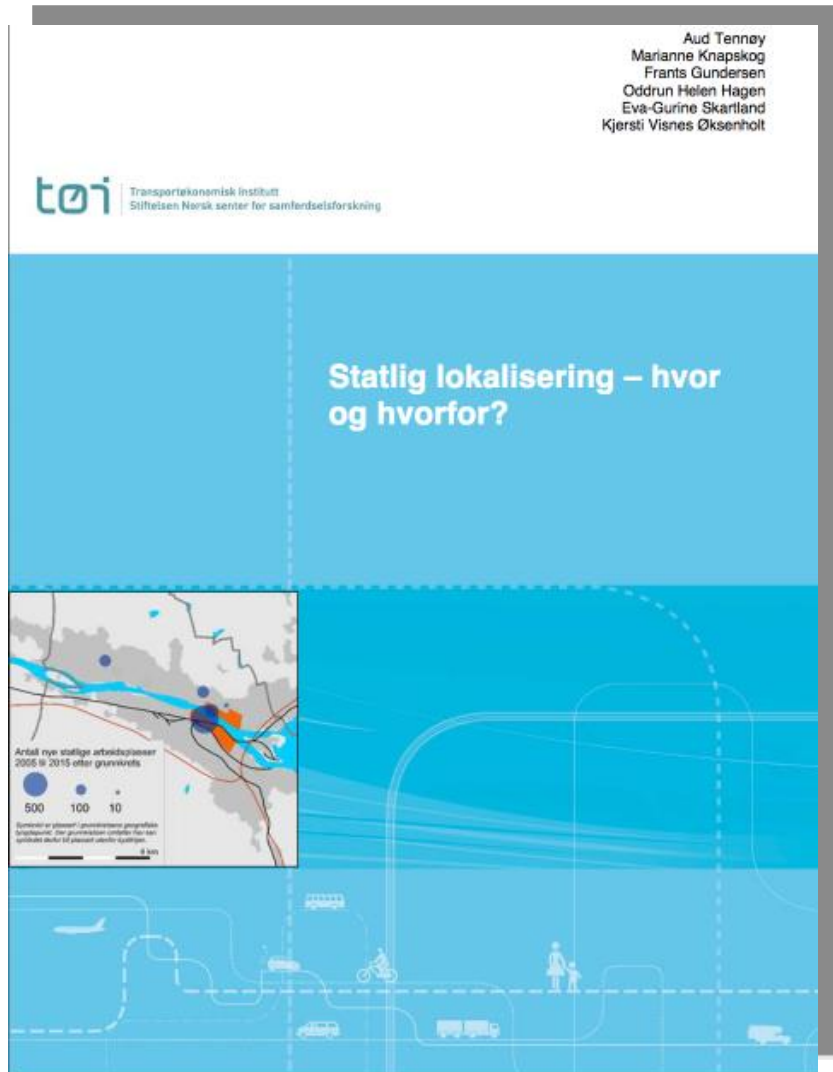
# Tetthet er å koble

- **transportpolitikk**
- **arealpolitikk**
- **boligpolitikk**
- Kunnskapspolitikk
- Sosialpolitikk
- Helsepolitikk
- næringspolitikk





# Hva gjør politikerne?



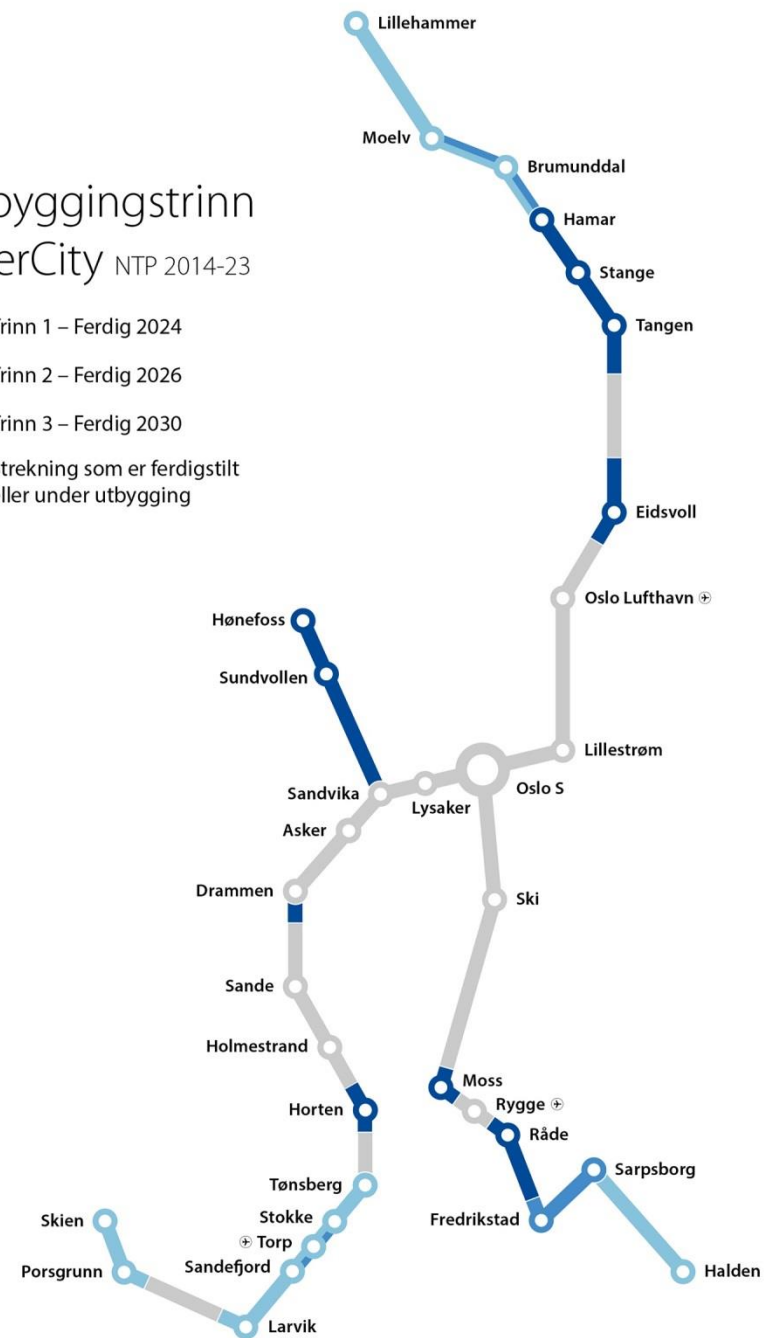
Omlag 40 prosent av statlige virksomheter er plassert slik at de bryter statens egne retningslinjer. Og utviklingen går i feil retning.

# En ny virkelighet?



## Utbyggingstrinn InterCity NTP 2014-23

- Trinn 1 – Ferdig 2024
- Trinn 2 – Ferdig 2026
- Trinn 3 – Ferdig 2030
- Strekning som er ferdigstilt eller under utbygging



”tok til tårene...”

## Vedtok storsykehus ved Mjøsbrua

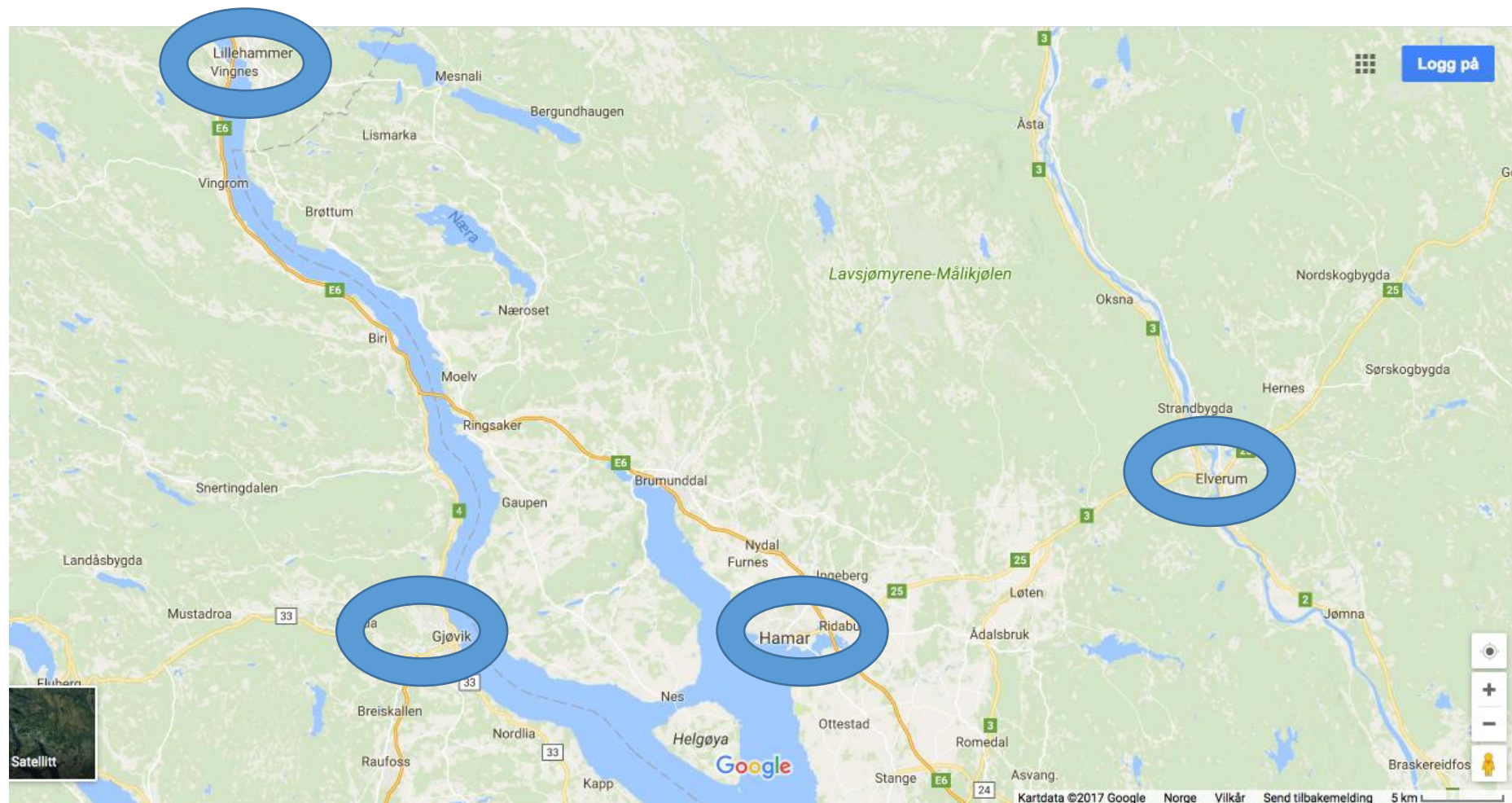
Styret i Sykehuset Innlandet vedtok i ettermiddag enstemmig at det bør bygges et storsykehus ved Mjøsbrua.



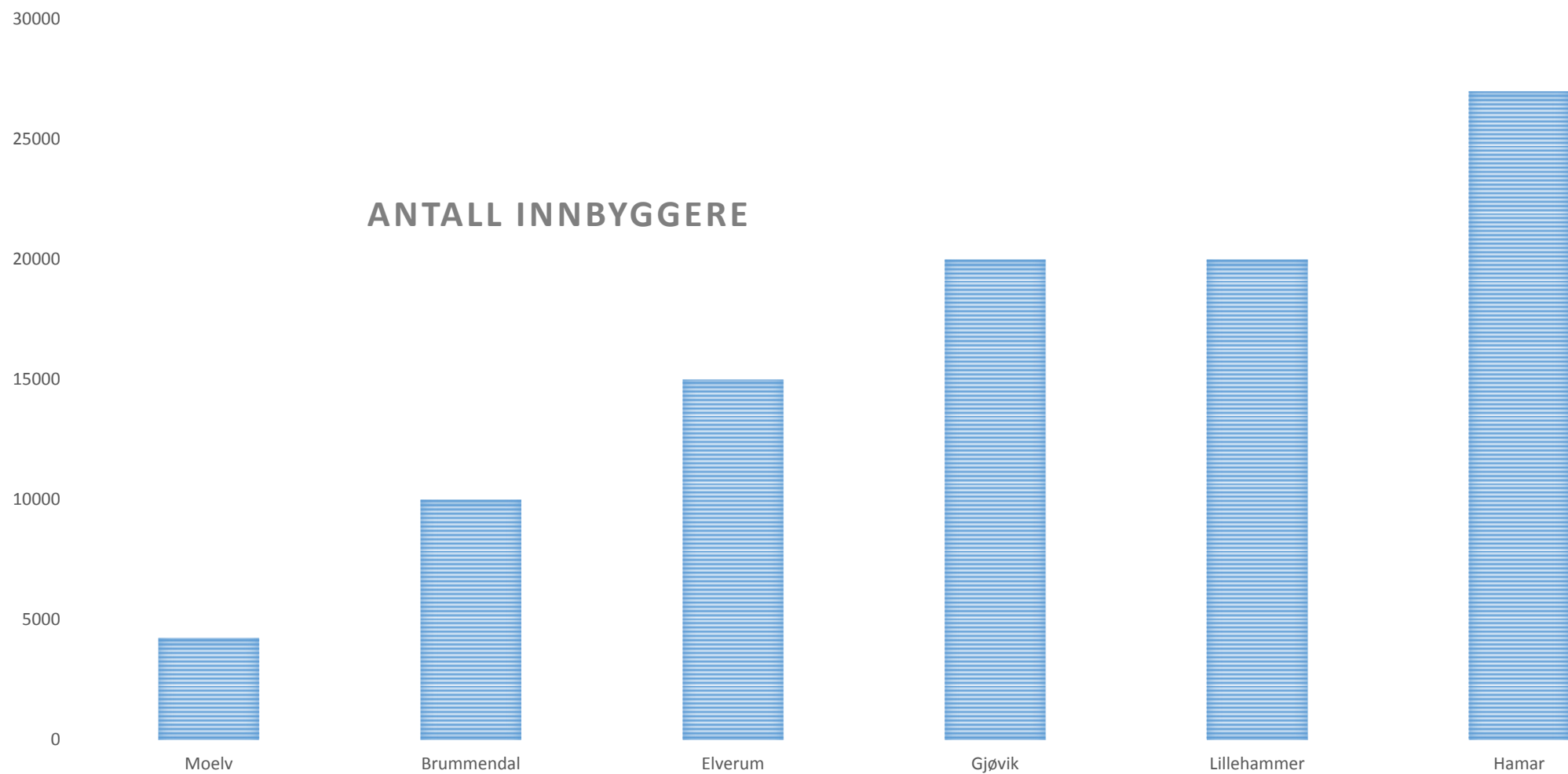
TOK TIL TÅRENE: Tidligere Senterparti-leder Anne Enger ledet møtet som styreleder i Sykehuset Innlandet. Hun tok til tårene da det historiske vedtaket var gjort.



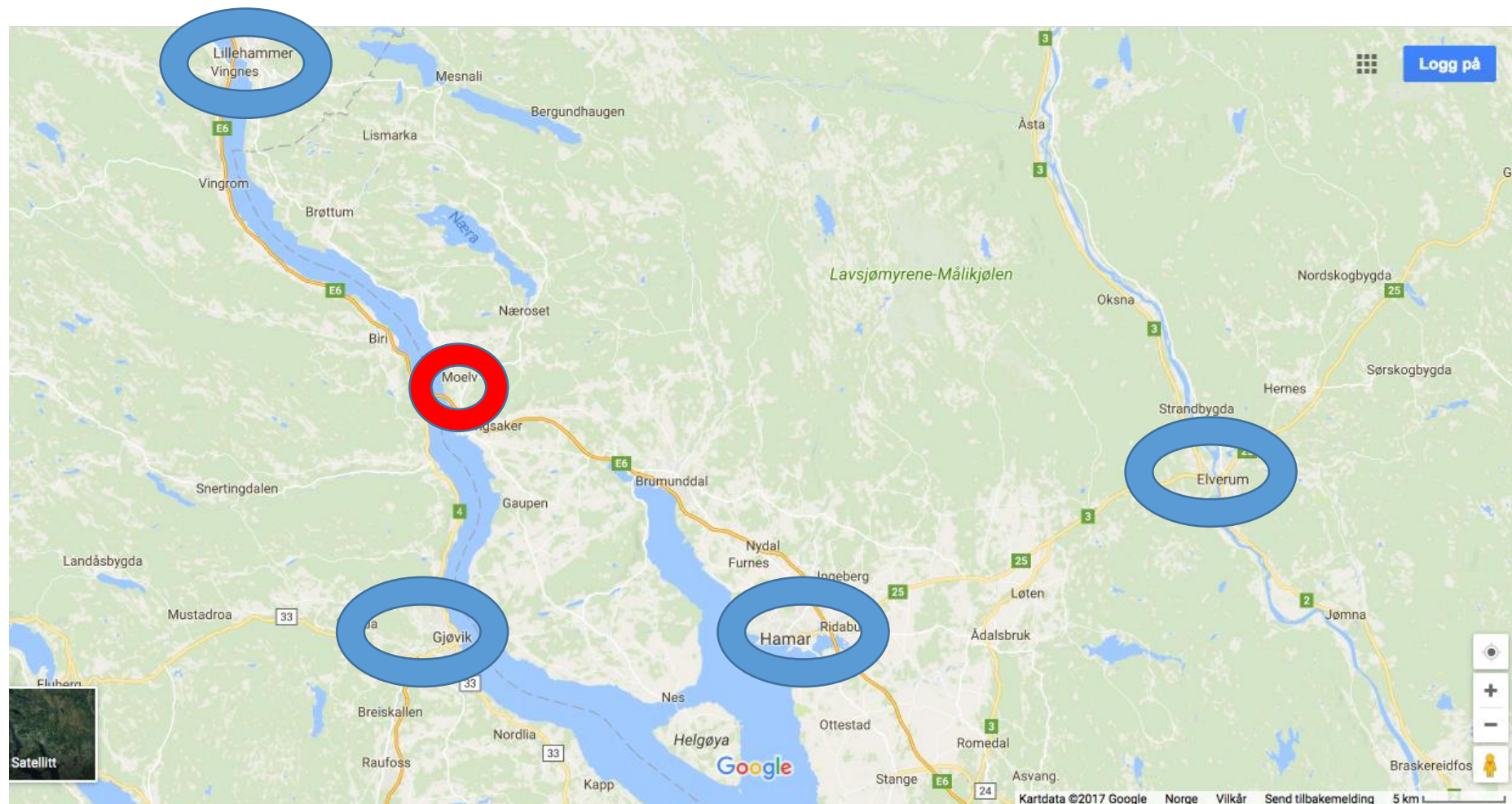
# Hvor skal sykehuset ligge?



# Hvor mange bor i hver by?



# Her skal sykehuset ligge?



- 8 milliarder



# Det finnes håp



- Ordførerne på Hamar, Gjøvik, Lillehammer og Elverum står sammen om å legge sykehuset til én by.

# Hva er poenget med å flytte ut statlige oppgaver?



- Hvis utflyttingen er begrunnet i å øke effektivitet er det fint
- Hvis utflyttingen er begrunnet med å øke rettferdigheten er det dumt

# Fredskorpset til Førde

- Flyttingen alene vil koste et sted mellom 28–62 millioner kroner.
- Driftskostnadene øker drøye én million kroner pr. år.
- Lengst fra brukerne
- Dårligst tilgang på kompetanse
- Ingen internasjonal flyforbindelse.
  - (Utenriksdepartementets egen utredning).





# KMD foretrakk Førde

- KMD konkluderer sin vurdering med at de positive effektene for bosetting og sysselsetting vil være større ved å legge Fredskorpset til Førde-regionen, fulgt av Stavanger som nummer to, og Trondheim som nummer tre.
- Ja selvsagt; flytter du 40 mennesker til et lite sted så er effekten større enn om du flytter dem til et stort sted.
- Men...

- ” - *Regjeringen har besluttet at Fredskorpset skal flyttes til Førde. Det er viktig for regjeringen å sikre sterke internasjonalt rettede fagmiljøer også utenfor Oslo*,”
- *Utenriksminister Børge Brende.*
- UD, 21. juni 2017



# To svære problemer



- Kan vi evaluere statlige virksomheter etter effektivitet når de blir distriktspolitiske virkemidler?
- Hva skjer med ideen om staten når dens omfordelende egenskaper skal triumfere dens rasjonelle legitimitet?



# Hvilke krav må settes til utflytting?

- Løsningen: hvis statlig virksomhet skal flyttes ut må den fungere bedre på det nye stedet enn det gamle, også mht rasjonalitet
- Derfor må det være et positivt regnskap for en virksomhets kjerneoppgaver, ikke dens bieffekter.



# Eksempler på rasjonalitet?

- Luftfartstilsynet til Bodø
  - – smertefullt lenge, nå velfungerende
- Polarinstituttet til Tromsø
  - – smart på mange vis
- Lotteri- og stiftelsestilsynet til Førde
  - – jo det fungerer på et vis, men bærekraftig?
- Kystverket til Ålesund
  - – vellykket over tid
- Et stort antall arbeidsplasser til Leikanger
  - merkelig lite bærekraftig over tid, men superinteressant

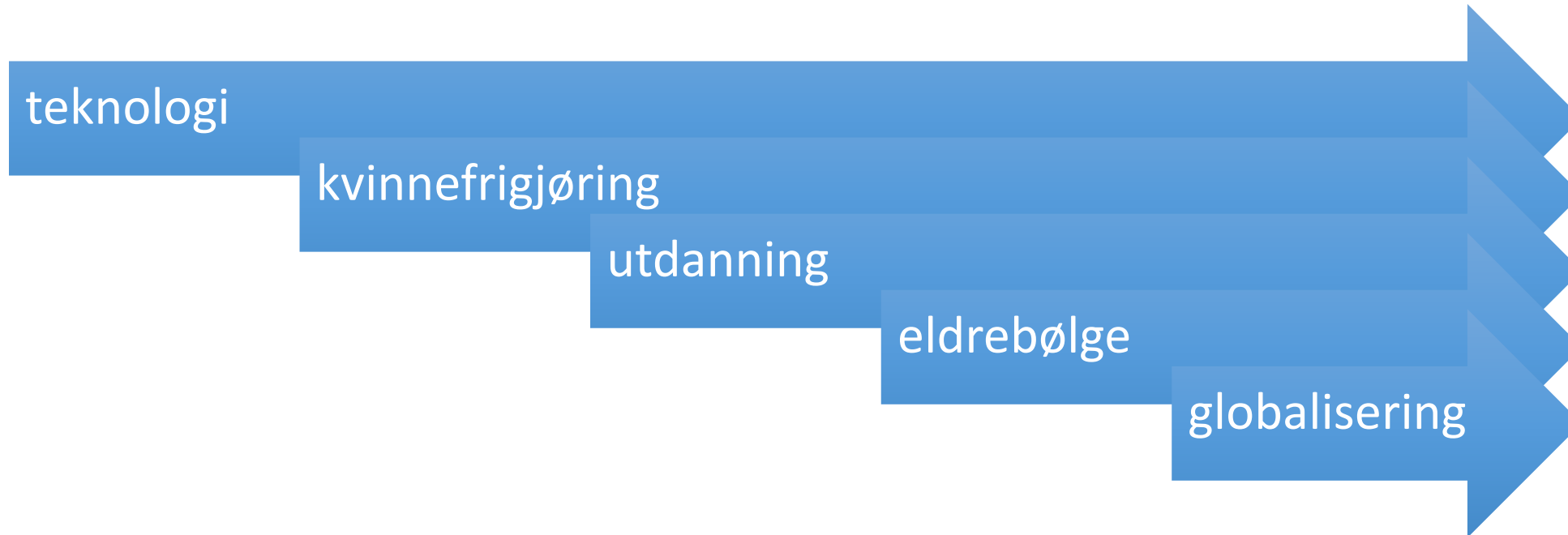


Trenger vi egentlig distriktspolitikk?

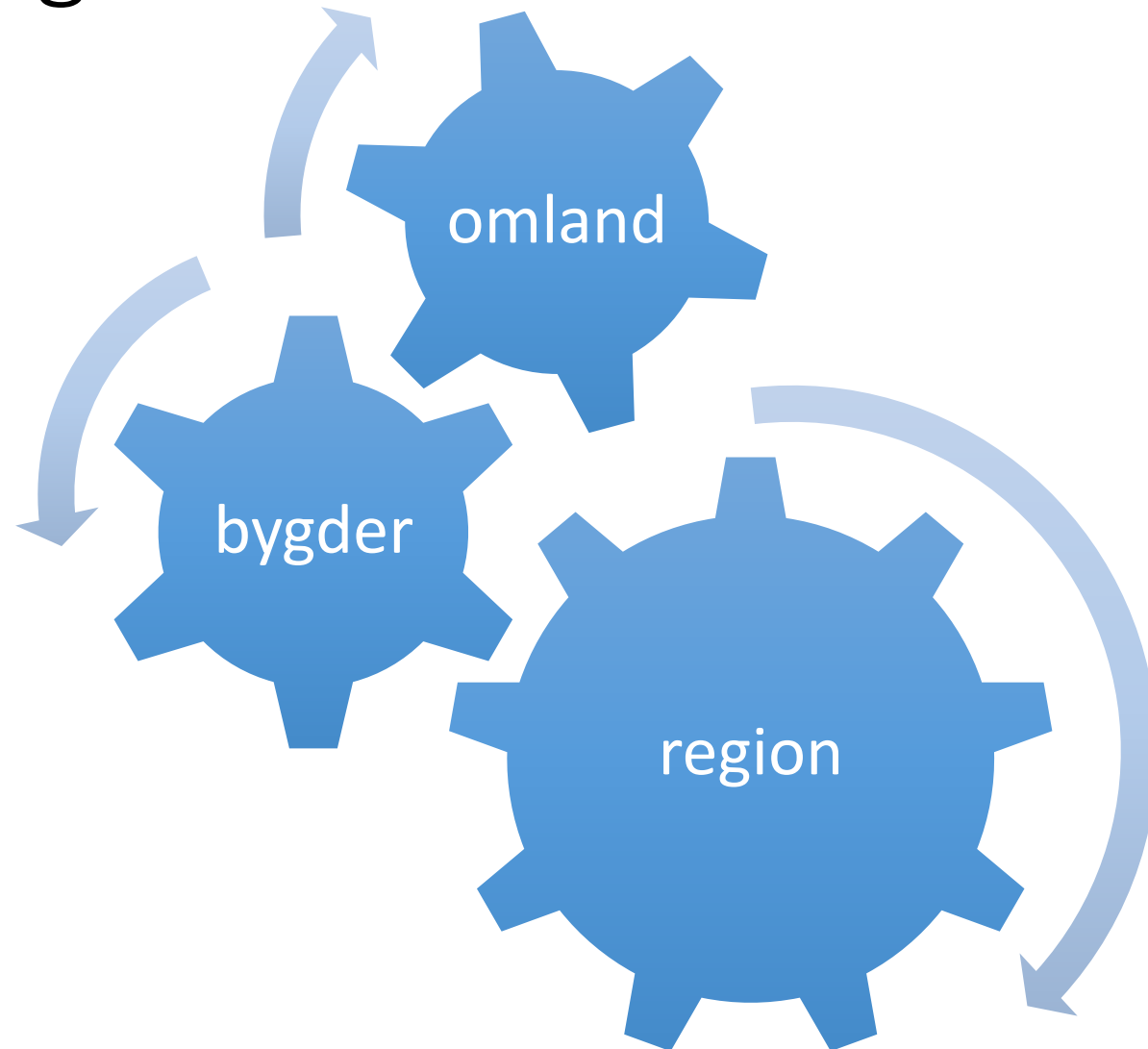




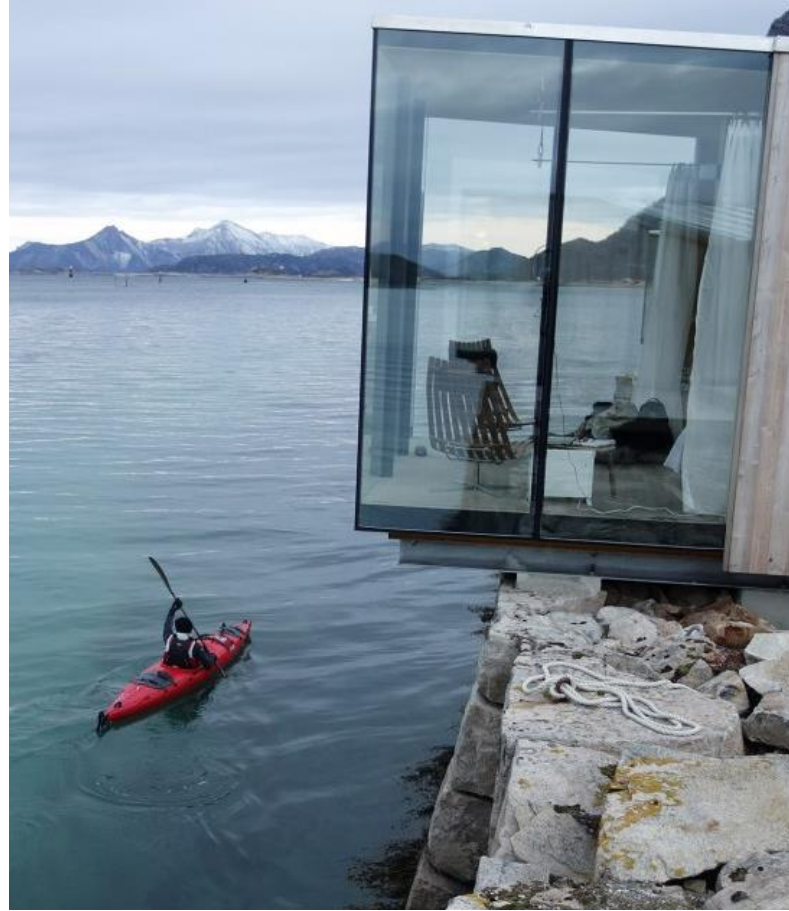
# Klassisk distriktspolitikk fungerer stadig dårligere



Så hva er løsningen?



# Naturressurser sammen med kompetanse fungerer desentraliserende





# Kompetansen sitter i regionale sentral nav

- Hva hadde Troms vært uten Tromsø?
- Hva hadde Tromsø vært uten Universitetet?
- Hvis vi ikke bygger sterke regioner så kan vi heller ikke forene sentrum og periferi

