

Samordning – å vinne kampen om virkelighetsforståelsen

Partnerforum

Anne Cathrine Holth

23. april 2024



Statsforvalteren i Innlandet




Høgskolen
i Innlandet

Hva har jeg jobbet med?

- lærer
- rektor
- kommunalsjef
- ➔ - utdanningsdirektør
- ➔ - forsker (offentlig Ph d.)

Arbeidet i fylket – *Kultur for læring*

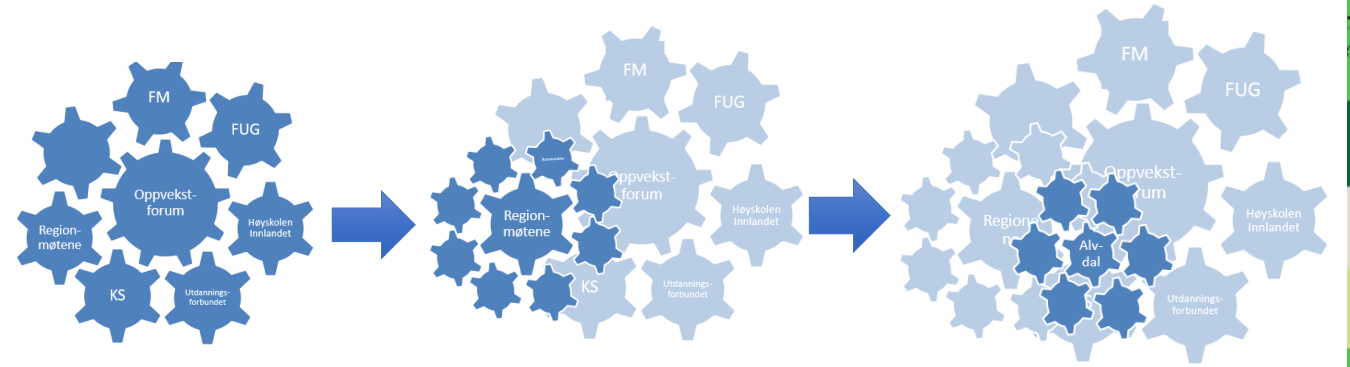
Mål: Alle barn og unge i Hedmark vokser opp i en *kultur for læring*



Arbeidsform: Alle aktuelle parter i Hedmark samarbeider på en slik måte at ny utvikling av den enkelte skjer kontinuerlig. Alle har den samme målsettingen (som over) og alle samarbeider slik som beskrevet i mandatet.

FoU-prosjekt

Kultur for læring



Arbeidsform

- Felles målsetting
- Se oppgaver i sammenheng
- Organisering
- Tannhjul
- «utsatte sektor for felles faktorer»
- Utviklet kollektiv kapasitet
- Sammenhenger vertikalt
- Sammenhenger horisontalt

- → en tenkning ut ifra samordningsrollen
- → en struktur og en kultur

Hovedproblemstilling

På hvilken måte kan statsforvalterembetene utforme sin samordningsrolle når nasjonale politiske vedtak skal iverksettes i et fylke?

Hva står i styringsdokumentene?

- Bidra til oppfølging av nasjonal politikk, på tvers av nivåer og sektorer
- Gi helhet og sammenheng
- Føre til forenkling og effektivisering av statlig virksomhet
- Understøtte kommunenes arbeid
- Motvirke oppsplitting og segmentering
- Redusere ulempene ved spesialisering
- Samordning er avgjørende for å få iverksatt nasjonal politikk på tvers av nivåer og sektorer.

Hva står i styringsdokumentene?

- Følge opp handlingsplan for....
- Gjennomføre møter med....
- Gjennomføre et årlig møte med
- Påse at
- Arrangere minst en fagbasert samling....
- Forvalte tilskudd til
- Gjennomføre tilsyn og klagesaker...
- Behandle søknader om fritak for taushetsplikt for ansatte i barnehage og skole.
- Se til at eksamen blir gjennomført i henhold til regelverk og retningslinjer.

Styringslogikker

Styringslogikk	Klassisk, offentlig styring	New public management	New public governance
Periode (ca)	1945-	1980-	1990-
Offentlig sektor	myndighet	serviceprodusent	arena for samhandling
Bærende prinsipp	hierarki	marked	nettverk
Politikernes rolle	suveren beslutningstaker	rammestyring	metaguvernør
Forvalternes rolle	faglige eksperter, arbeider etter regler	effektive produsenter av offentlig service	legger til rette for samarbeid
Innbyggernes rolle	klient	kunde	borger
Samfunnets rolle	forkjemper for svake grupper	sosiale virksomheter i konkurranse	samarbeidspart i løsning av velferdsoppgaver

Statsforvalterens samordningsrolle og arbeidet med Caset

- *Kultur for læring* sammenfaller med målsettingen i styringsdokumenter, men ikke med detaljstyringen eller rapporteringen.
- *Kultur for læring* – sammenfaller med hovedretningen i flernivåstyring, men ikke med den gjeldende styringslogikken
- *Kultur for læring - begrenset handlingsrom* ble ikke sagt å være en negativ konsekvens. Tvert i mot så fremkommer det at det var positivt med felles retning.
- *Kultur for læring* – sannsynligvis grunnlaget for større sammenheng i politikken både på regionalt og på kommunalt nivå.

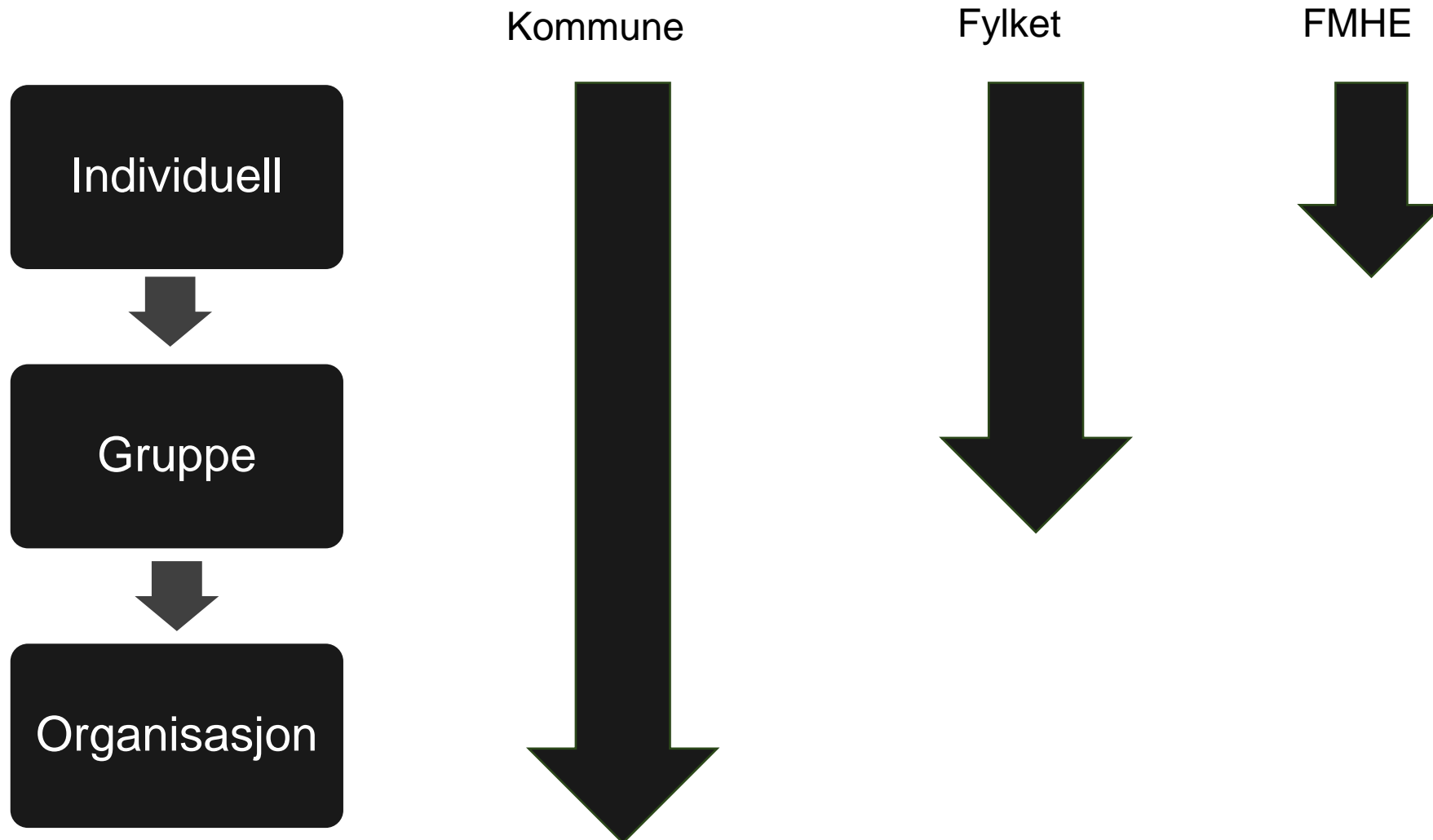
Hva skjedde i Vangen kommune?



KULTUR FOR LÆRING

- Begrepsforståelse
- Ledelse
- Organisering og struktur
- Felles retning
- Flere tiltak sammen
- Overføring av kunnskap og endring i klasserommet
- Resultater
- Veien videre

Organisasjonslæring – fra politikk til institusjonalisert praksis



Styringslogikker

Styringslogikk	Klassisk, offentlig	New public management	New public governance
Periode (ca)	1945-	1980-	1990-
Offentlig sektor	myndighet	serviceprodusent	arena for samhandling
Bærende prinsipp	hierarki	marked	nettverk
Politikernes rolle	suveren beslutningstaker	rammestyring	metaguvernør
Forvalternes rolle	faglige eksperter, arbeider etter regler	effektive produsenter av offentlig service	legger til rette for samarbeid
Innbyggernes rolle	klient	kunde	borger
Samfunnets rolle	forkjemper for svake grupper	sosiale virksomheter i konkurranse	samarbeidspart i løsning av velferdsoppgaver

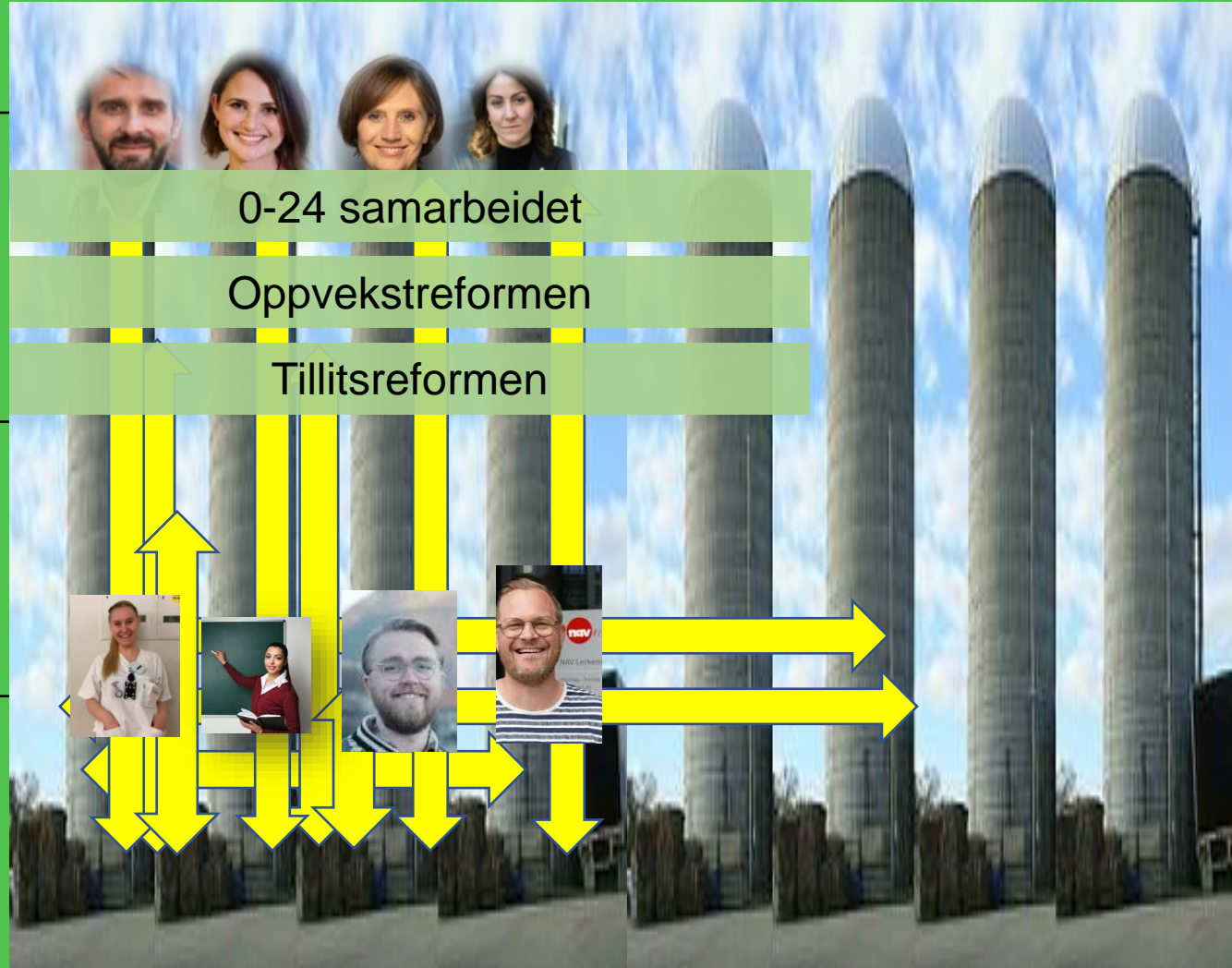
Offentlig sektor

Overnasjonalt

Nasjonalt

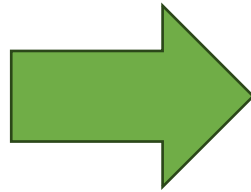
Regionalt

Kommunalt



Samordning som overordnet tenkning

- Sektormyndighet og veiledning
- Samordning
- Rettssikkerhet
- Initiativ og forslag



Samordning

- Sektormyndighet og veiledning
- Rettssikkerhet
- Initiativ og forslag

Samordning

– å vinne kampen om virkelighetsforståelsen



Samordning - Det umuliges kunst?

Sett i lys av det offentlige systemet og dagens organisering, verdier, tenkning og arbeidsformer er statsforvalterens samordningsrolle det umuliges kunst. Det ligger imidlertid et stort handlingsrom i samordningsrollen som vil gi bedre helhet og sammenheng i politikken fra Stortinget og til klasserommet.

(Anne Cathrine Holth, 2023, s 258 – aller siste avsnitt)