

Personvern i offentlig forvaltning

Gruppeundervisning 7

12. /14. april

Jon Berge Holden
Mona Naomi Lintvedt

Dagens tema

- Gjennomgang av oppgave 2
- Forholdet innsynsrett etter pol og offtl
- Kort om myndigheter

Gjennomgang oppgave 2

- 1) Lokalisere, begrunne og forklare bestemmelser internt i pol som kan sies å realisere offentlighetsprinsippet.
Hovedinnholdet i offentlighetsprinsippet
 - 2) Redegjøre for interne relasjoner mellom disse bestemmelsene.
 - 3) Redegjøre for sammenhenger mellom bestemmelsene under 1) og lignende bestemmelser i offtl og fvl.
- Om offentlighetsprinsippet
 - Avgrensning
 - Begrunnelse, formål
 - Relevante bestemmelser i pol
 - Avh. av definisjon over
 - For hver regel i pol
 - Hovedinnhold i bestemmelsene
 - Sammenheng mellom relaterte bestemmelser i pol
 - Redegjør for bestemmelser i fvl/offht hvis det er forbindelseslinjer til slike
 - Ikke lovtekst

Oppgave 2 forts

- Avgrensning!
- Begrunnelse av utvalg viktig
- Ikke gjennomgå alle bestemmelser i pol, men de som er relevante

Oppgave 2 forts

- Offentlighetsprinsippet: Åpenhet
 - Kjernen: **Alle** (enhver), andre enn de direkte berørte. Gjelder allmenheten, ikke partene (se fvl)
 - Dokumentoffentlighet, møteoffentlighet, statlig informasjonsplikt
 - Bakgrunn: Demokratihensyn, rettsikkerhetshensyn, åpenhet/transparens, kontrollhensyn, tillits- og legitimitetshensyn, ytringsfrihet, kunnskapsspredning
- <http://www.regjeringen.no/nb/dep/jd/dok/regpubl/stmeld/19971998/Stmeld-nr-32-1997-98-/3.html?id=191624>

Aktuelle tema innledningsvis

- Tolk oppgaven: Hva er offentlighetsprinsippet, tenk gjennom og beskriv grenseflater:
 - Hva (offentlig saksbehandling vs. annet)
 - Varig/skriftlig (dokument) vs. flyktig/muntlig (møte)
 - På begjæring vs. aktiv informasjon
 - Allmennheten vs. begrenset krets (partsoffentlighet mv.)
 - Opplysningsplikt, taushetsrett og –plikt
- Vær tydelig mht. avgrensning, begrunn valget!
- Relevante hensyn
 - Rettssikkerhetshensyn
 - Demokratihensyn
 - Kontrollhensyn
 - Tillits- og legitimitetshensyn
 - Kunnskapsspredning
- Mothensyn (allmennoffentlighet)
 - Hensynsfull forvaltning, herunder personvernensyn
 - Effektiv beslutningsprosess
 - Hensynet til andre grunnleggende samfunnsinteresse

Relevante bestemmelser

(relevans avhenger av oppg.tolkingen)

- Allmennheten
 - Innsynsrett: §§ 18.1
 - Opplysningsplikt: § 40, § 42 nr 1, jf. § 31, og nr 8, § 43.4
- Den registrerte
 - Innsynsrett: § 18.2, § 22, § 41|
 - Opplysningsplikt: §§ 19, 20, 21,
- Unntaksregler, § 20.2, § 23
 - Sml. taushetsrett e offtl kap 3.
- Andre
 - § 6 – begrenser ikke innsynsrett
 - § 7 – begrenser ikke informasjonsfriheten
 - § 16, 17, 24, 25 – prosessregler
 - (§ 44 – DT/PVNs innsynsrett)

Forbindelser mellom pol og offtl:
§§ 6, 18 vs 3 (innsynsrett), 16
sml 29 (svarfrist), 17 vs 8
(gratis), 24 vs 30 (hvordan), 22
vs 9? (system - database), 40
(innsyn i billedovervåking), 23
vs 17-26 (unntak)

Forbindelser mellom pol og fvl:
§§ 6, 18 vs 18 flg (innsyn egen
sak), 18 vs 13d (forskning), 19-
22 vs 17 (informasjonsplikt), 23
vs 19 (unntak), 23? vs 21
(klage)

Nye, personvernrelevante bestemmelser i offentleglova

- Gjenbruk: “kan brukast til eitkvart formål dersom ikkje anna lovgiving...”, [§ 7](#)
 - “Dette direktiv opretholder og griber på ingen måte ind i beskyttelsesniveauet for fysiske personer med hensyn til behandling af personoplysninger ... “
 - jf. PSI-direktivet art 1 nr 4
- Viss rett til databaseinnsyn, [§ 9](#)
- Internett-publisering av dokumenter forskriftsregulert med unntak, [§ 10](#)
- Rett til elektronisk kopi, [§ 30](#)

Forholdet pol-offtl.

- Ulikt virkeområde
- Begge gir rett til innsyn for allmennheten
 - pol. gir dessuten innsynsrett for den registrerte,
 - sml. partsinnsyn etter fvl
- Pol **begrenser ikke** lovbestemt innsynsrett, jf. [pol § 6](#). Offentlighetsloven gjelder.

Sensitive vs. taushetsbelagte opplysninger

- Sensitive
 - kasuistisk definisjon, visse opplysningstyper - pol § 2 nr 8
 - skjerpet krav til rettslig grunnlag, pol § 9
 - konsesjonsplikt, pol § 33 (- stat/kommune m hjemmel i “egen lov”, oppl. beh. “uoppfordret”)
- Taushetsplikt
 - funksjonell definisjon - “noens personlige forhold – fvl § 13 (m.fl.)
 - opplysningene kan ikke utleveres til allmennheten – de er uvedkommende
- Eksempler
 - Sensitivt og taushetsbelagt, eks. helseopplysninger
 - Sensitive, ikke taushetsbelagte: eks. lovbrudd i tjenesten
 - “Det er heller ikke taushetsplikt for opplysninger om at tjenestemannen har begått en straffbar handling i tjenesten og hvilken reaksjon dette har medført (administrativ eller strafferettslig). Nærmere opplysninger om gjerningsmannens personlige egenskaper vil derimot være omfattet av taushetsplikten” (Lovavdelings veileder s 62, jf.)
 - Taushetsbelagte, ikke sensitive: eks. økonomiske opplysninger

Lovavdelingens konklusjoner

- Nedenfor følger en forholdsvis omfattende redegjørelse for Lovavdelingens syn. For oversiktens skyld vil vi allerede her peke på noen hovedkonklusjoner, som blir nærmere utdypet i det følgende:
 - **Dokumenter underlagt innsynsrett etter offentlighetsloven:** Etter personopplysningsloven § 6 første ledd skal det i disse tilfellene som utgangspunkt gis innsyn uten at det er nødvendig å vurdere om vilkårene for behandling av personopplysninger i personopplysningsloven eller personverndirektivet er oppfylt. Innsyn kan da også som utgangspunkt gis ved bruk av elektroniske hjelpemidler. Offentlighetsloven gir imidlertid ikke den enkelte noe krav på at dokumentene skal gjøres tilgjengelige for enhver over internett. Lovavdelingen antar på denne bakgrunn at personopplysningsloven gjelder dersom dokumentene legges ut på internett.
 - **Utøvelse av meroffentlighet:** I disse tilfellene må offentliggjøring av dokumenter fra et personregister eller ved hjelp av elektroniske hjelpemidler, oppfylle et vilkår i personopplysningsloven §§ 8 og 9. Forholdet til personverndirektivet må vurderes særskilt.
 - **Datatilsynets adgang til å stille vilkår etter § 11:** Lovavdelingen antar at Datatilsynet kan stille vilkår etter personopplysningsloven § 11 bare dersom utleggingen på nettet er i strid med personopplysningsloven §§ 8 eller 9 eller personverndirektivet artikkel 7 eller 8.
 - **Utelatelse av fødselsnummer:** Vi antar at personopplysningsloven § 8 i de fleste tilfeller vil være til hinder for å legge ut dokumenter på nettet dersom ikke opplysninger om fødselsnummer i dokumentet blir utelatt.

Kilder

- [Lovavdelingens veileder - foreløpig](#)
- [Lovavdelingens tolkingsuttalelse om pol § 6](#)
- [Offentlighetsloven 2006](#)
 - [Merknader i Ot.prp.nr. 102 2004-2005](#)
- [Høring offentlighetsforskriften](#)
- [Viderebruksdirektivet](#)

Myndigheter innen personvern

- Datatilsynet: Forvaltningsorgan, veiledning, enkeltvedtak, tilsyn, høringsinstans
- Personvernemnda: Klageorgan

Tidligere eksamensoppgaver

2008

- Gjør rede for uttrykket ”behandling av personopplysning” slik dette er definert i personopplysningsloven § 2 nr 2, jf nr 1. (Se vedlegget)
- Gjør rede for forholdet mellom ”noens personlige forhold” i forvaltningsloven § 13 om taushetsplikt og begrepet ”personopplysning” i personopplysningsloven § 2 nr 1. (Se vedlegget)
- Bruk gjerne figurer og virkelige og/eller konstruerte eksempler som del av besvarelsene.

2009

- Redegjør for retten til innsyn etter personopplysningsloven for "enhver" og for registrerte personer. I hvilken grad og på hvilken måte kan det sies å være sammenheng mellom nevnte innsynsregler og regler om innsyn i offentleglova og forvaltningsloven?
- I hvilke tilfeller kreves det konsesjon fra Datatilsynet til å behandle personopplysninger, og hva vil det si å få slik konsesjon?
- Bruk gjerne figurer og virkelige og/eller konstruerte eksempler som del av besvarelsene.

Lykke til på eksamen!

- Les oppgaven!
 - Svar på det du blir spurt om
 - Hvis du avgrenser, holde deg innenfor!
 - Drøftelsene er viktige, ikke svaret
 - men det må være sammenheng fra drøftelse til svar
 - Bruk eksempler
 - og hvertfall hvis du blir spurt om det
 - Hvis du bruker figurer må de være korrekte!
 - Formuler selv og vis forståelse, ikke vær opptatt av å sitere loven
- Spørsmål?
 - monali@mac.com
 - jobe@holden.no