

Innsyn etter pol, fvl og offtl

DR1010

Mona Naomi Lintvedt

mnl@difi.no

Dagens tema

Plikten til å gi informasjon

Innsyn etter:

Personopplysningsloven

Forvaltningsloven

Offentlighetsloven

Offentlighetsprinsippet

Plikt til å gi informasjon når opplysningene samles inn direkte fra den registrerte (pol § 19)

Behandlingsansvarlige skal gi følgende informasjonen til den registrerte

- a) navn og adresse på den behandlingsansvarlige og dennes eventuelle representant,
- b) formålet med behandlingen,
- c) opplysningene vil bli utlevert, og eventuelt hvem som er mottaker,
- d) det er frivillig å gi fra seg opplysningene, og
- e) annet som gjør den registrerte i stand til å bruke sine rettigheter etter loven her på best mulig måte, som f.eks. informasjon om retten til å kreve innsyn, jf. § 18, og retten til å kreve retting, jf. § 27 og § 28

- Jf informert samtykke
- Opplysningene skal gis av eget tiltak (uten at den registrerte spør)
- Opplysningene skal gis før opplysningene samles inn

Plikt til å gi informasjon når opplysningene samles inn fra andre enn den registrerte (pol § 20)

En behandlingsansvarlig som samler inn personopplysninger fra andre enn den registrerte selv, skal av eget tiltak informere den registrerte om hvilke opplysninger som samles inn og gi informasjon som nevnt i § 19

Unntak:

- a) innsamlingen eller formidlingen av opplysningene er uttrykkelig fastsatt i lov,
- b) varsling er umulig eller uforholdsmessig vanskelig, eller
- c) det er på det rene at den registrerte allerede kjenner til informasjonen varselet skal inneholde

Innsynsrett for den registrerte ved visse avgjørelser/hendelser

Rett til informasjon ved bruk av personprofiler (§ 21)

- Ved henvendelser eller avgjørelser som er basert på “personprofiler”
- Hvem, hvilke, hvordan
- “Personprofil” = et informasjonsmønster som det er knyttet visse antagelser til om de personer som passer inn i mønsteret

Rett til informasjon ved fullt automatiserte avgjørelser (§ 22)

- Beslutningsgrunnlaget må være maskinelt innhentet og behandlet frem til en avgjørelse (primært enkeltvedtak og lignende)
- Må forklare relevante deler av det rettslige innholdet i programkoden

Innsyn etter pol § 18

Innsyn for enhver

Generell informasjon om hvilke personopplysninger som behandles og hvilke typer behandling behandlingsansvarlig foretar

Innsyn for den registrerte

Samme som over OG i egne opplysninger

Kontroll med egne opplysninger, nødvendig for å ivareta eget personvern (jf retting, sletting)

Generelle unntak fra innsyn og informasjon mv (§ 23)

Retten til innsyn etter §§ 18, 22 og plikten til å gi informasjon etter §§ 19, 20, 21 omfatter **ikke** opplysninger som

- a) om de ble kjent, ville kunne skade rikets sikkerhet, landets forsvar eller forholdet til fremmede makter eller internasjonale organisasjoner,
- b) det er påkrevd å hemmeligholde av hensyn til forebygging, etterforskning, avsløring og rettslig forfølgning av straffbare handlinger,
- c) det må anses utilrådelig at den registrerte får kjennskap til, av hensyn til vedkommendes helse eller forholdet til personer som står vedkommende nær,
- d) det i medhold av lov gjelder taushetsplikt for,
- e) utelukkende finnes i tekst som er utarbeidet for den interne saksforberedelse og som heller ikke er utlevert til andre,
- f) det vil være i strid med åpenbare og grunnleggende private eller offentlige interesser å informere om, herunder hensynet til den registrerte selv.

Innsyn etter fvl § 18

Innsyn for part(ene) i en sak

Innsyn i sakens dokumenter

Kan gis innsyn selv om det er anledning til å unnta fra innsyn

Hensynet til forsvarlig saksbehandling og kontradiksjon

Innsyn etter offtl § 3

- Innsyn for enhver - allmenheten
- Formålet med lova er å leggje til rette for at offentleg verksemd er open og gjennomsiktig, for slik å styrkje informasjons- og ytringsfridommen, den demokratiske deltakinga, rettstryggleiken for den enkelte, tilliten til det offentlege og kontrollen frå ålmenta. Lova skal òg leggje til rette for vidarebruk av offentleg informasjon.

Innsyn etter offl § 3

- Saksdokument, journalar og liknande register for organet er opne for innsyn dersom ikkje anna følgjer av lov eller forskrift med heimel i lov
- Unntakene fra innsyn er knyttet til taushetsplikt og taushetsrett
 - Pol har ikke regler om taushetsplikt
- Informasjon som det er gitt tilgang til [...], kan brukast til eitkvart formål dersom ikkje anna lovgivning eller etten til ein tredjeperson er til hinder for det (§7)

Offentlig elektronisk postjournal

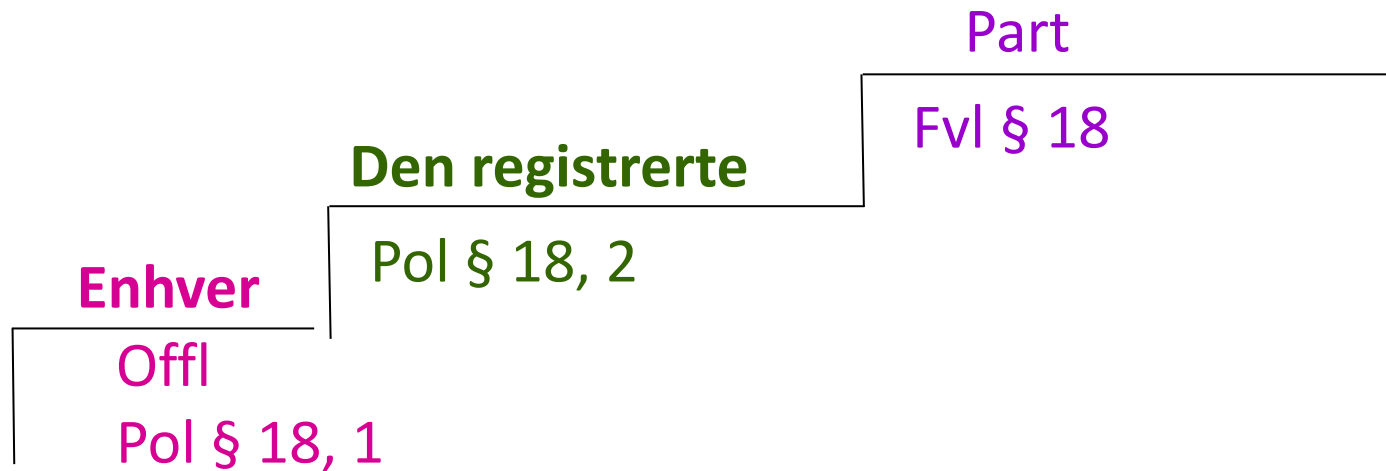
Sakstittel	Dokumenttittel	Saksnummer	Dokumentnummer	Virksomhet	Dokumentdato	Journaldato	Publiseringsdato	Avsender/mottaker
Godkjenning av arbeidskrav 3 - prøveperiode som trafikklærer - Anders Westre Olsen	Godkjenning arbeidskrav 4 - prøveperiode som trafikklærer - Anders Westre Olsen	2015/250451	2	SVV VEST	12.02.2016	12.02.2016	15.02.2016	TIL: Anders Westre Olsen
Fredrik William Olsen - Kosmos og Kaos	Søknad med søknadsdokumenter	2016/1606	1	NKR	09.02.2016	09.02.2016	11.02.2016	FRA: FREDRIK OLSEN
Ida Kristine Zimmermann Olsen - Diversestipend 2015	Stipendrapport	2014/19531	7	NKR	11.02.2016	11.02.2016	15.02.2016	FRA: Ida Kristine Zimmermann Olsen
Førerkortsak - [Tina Helene Ditløvsen Olsen]	Duplikatførerkort	2016/20955	1	SVV ØST	09.02.2016	09.02.2016	11.02.2016	TIL: Tina Helene Ditløvsen Olsen
Tilsyn 930585513 THEODOR OLSEN SØLVVAREVERKSTED AS	Brev om postal inspeksjon	2016/9681	1	AT	09.02.2016	09.02.2016	12.02.2016	FRA: Arbeidstilsynet TIL: THEODOR OLSEN SØLVVAREVERKSTED AS
Øyne	Søknad med søknadsdokumenter	2016/2144	1	NKR	11.02.2016	11.02.2016	15.02.2016	FRA: Martinus Olsen
Personalmappe Nina Munthe Olsen	Aksept av tilbud - Fast stilling som seksjonsjef - Seksjon for marked og tjenesteoppfølging - Kopi	2016/181	3	Difi	10.02.2016	10.02.2016	10.02.2016	FRA: Nina Munthe Olsen
Førarkort - Jogvan Pall Olsen	Innvilget innbytte av førerkort utstedt i EØS	2015/256364	4	SVV VEST	09.02.2016	09.02.2016	10.02.2016	TIL: Jogvan Pall Olsen

Forholdet pol, fvl, offl

Pol § 6

Loven her begrenser ikke innsynsrett etter offentleglova, forvaltningsloven eller annen lovbestemt rett til innsyn i personopplysninger

“Innsynstrappen”



- Kan ha innsynsrett etter flere bestemmelser samtidig
- Forvaltningens generelle veiledningsplikt gjelder også om innsynsrettigheter (fvl § 11)
- Dersom annen lovbestemt innsynsrett gir tilgang til flere opplysninger enn etter personopplysningsloven, har behandlingsansvarlig plikt til å veilede om retten til slikt innsyn (pol § 6 annet ledd)

Betaling og svartider

Svartider

- Krav til svartider ved utøvelse av rett til innsyn, krav om sletting mv etter personopplysningsloven (jf §16), er som for enkeltvedtak etter forvaltningsloven, se fvl § 11a første og tredje ledd (uten ugrunnet opphold og senest innen 30 dager).
- Kravet til svartider i pol § 16 gjelder for pol §§ 18, 22, 25 - 28
- Dette gir strengere krav til svartider etter pol enn henvendelser om innsyn etter fvl § 11a og offl § 29 første ledd (uten ugrunnet opphold)

Betaling

- Pol § 17: Det er ikke lov å ta seg betalt for innsyn, informasjon mv
- Fvl § 20 fjerde ledd: Kopier skal gis vederlagsfritt. Kan gi forskrift om betaling
- Offl § 8: Hovudregel om gratis innsyn. Kan gi forskrift om betaling.

Offentlighetsprinsippet

Grunnleggende demokratisk prinsipp:

- Demokratihensyn: Informasjon og kunnskap gir grunnlag for deltagelse i samfunnsdebatt
- Kontrollhensyn: Kan kontrollere forvaltningen, avsløre kritkkverdige og uheldige forhold
- Rettsikkerhetshensyn: Kunnskap om forvaltningspraksis bidrar til likebehandling

Følger også av Grunnloven § 100:

Enhver har Ret til Indsyn i Statens og Kommunernes Akter og til at følge Forhandlingerne i Retsmøder og folkevalgte Organer

Offentlighetsprinsippet

Argumenter for

- Rettssikkerhetshensyn
- Demokratihensyn
- Kontrollhensyn
- Tillits- og legitimitetshensyn
- Kunnskapsspredning

Argumenter mot

- Hensynsfull forvaltning, herunder personvernensyn
- Effektiv beslutningsprosess
- Hensynet til grunnleggende samfunnsinteresser som rikets sikkerhet, forholdet til fremmede stater og internasjonale organisasjoner, bekjempelse av kriminalitet

Hvordan kan offentlighetsprinsippet realiseres?

Rett til **innsyn** (etter krav/begjæring)

Adgang/plikt til å **publisere**, for eksempel på nettet

Plikt til å **varsle** den enkelte

Plikt til å **veilede** den enkelte

Plikt til å ha **informasjonsmateriale tilgjengelig**

Plikt til å **informere** allmennheten

mv.

Nyttig lesing

Veileder til offentlighetsloven fra JD:

[Rettleiar til offentleglova](#)

Offentlighetsprinsippet: kap 2

Hovedreglene om innsyn: kap 4.1-4.4.2.4

Unntak fra innsyn: kap 5 og særlig 6 (tema neste gang)

Meroffentlighet: kap 4.9 (tema neste gang)